

***Laboratorio Cinsedo***

***Environmental Implementation Review (EIR): tavoli tematici e case studies  
2ªserie: Direttive “Aria”***

***Il contributo delle Regioni e delle Province Autonome italiane al Programma nazionale di Riforma (PNR) 2018***

***Mariella Bucciarelli***

*Regional Team PNR – Re.Te.PNR*

*Tecnostruttura delle Regioni per il FSE, Funzionario Settore Sviluppo sostenibile*

**Roma, 6 luglio 2018**

Il contributo regionale al Programma nazionale di riforma (PNR) come strumento delle Regioni a supporto delle azioni strategiche e del loro valore aggiunto

Focus su *aria*

# Il contributo regionale al Programma nazionale di riforma (PNR)

- **Il PNR confluisce nel Documento di Economia e Finanza (DEF)** di cui ne costituisce la sezione III, da presentare alla Commissione europea entro il 15 aprile di ogni anno (L.7/4/2011 n.39) nell'ambito del **Semestre europeo**.
- È l'unico documento con cui ogni Stato membro (SM) presenta alla UE le **specifiche politiche** che intende realizzare **per conseguire finalità comuni, sostenibilità delle finanze pubbliche, riforme strutturali**, programmi per realizzare gli obiettivi di crescita ed occupazione, in osservanza alle **Raccomandazioni per Paese dell'UE (Country Specific Recommendations - CSR)** del Semestre europeo e ai decennali obiettivi (*Target*) della **Strategia Europa 2020**.
- **Il contributo delle Regioni al PNR** è un documento tecnico-programmatico, approvato dalla Conferenza delle Regioni (CdR) **unitamente agli indirizzi politici**, accompagnato da quadri sinottici (Griglie delle misure regionali) e *best practices* tematiche, per dare conto nel dettaglio ed attestare gli **interventi di riforma normativi, regolamentari e attuativi realizzati dalle Regioni nell'anno precedente, su tutti i temi oggetto del monitoraggio nazionale**.

# I numeri del PNR

<b>PNR</b>	<b>N. Regioni presenti</b>	<b>N. Provvedimenti* totali</b>	<b>N. Provvedimenti* per CSR</b>	<b>N. Provvedimenti* per target</b>
2013	17	<b>385</b>	184	201
2014	21	<b>993</b>	670	323
2015	21	<b>1369</b>	881	488
2016	21	<b>1750</b>	941	809
2017	21	<b>2145</b>	881	1264
2018	21	<b>2651</b>	1260	1391

\* Si intendono tutti i provvedimenti riportati nelle griglie di rilevazione e nei documenti comunque segnalati dalle Regioni

# PNR 2018

## Gli interventi di riforma regionali in risposta alle Raccomandazioni specifiche per l'Italia 2017 (CSR) e ai Target della Strategia Europa 2020 (T)

CSR 2017	Temi principali	N. Provvedimenti*	T EU2020	Temi principali	N. Provvedimenti*
CSR 4 - T1	Mercato del lavoro, Promozione dell'occupazione	729	T3-T4-T5	Riduzione emissioni gas serra, Fonti rinnovabili, Efficienza energetica	665
CSR 2	Riforma P.A., Lotta contro la corruzione, Riforma giustizia civile, Legge sulla Concorrenza, Appalti e concessioni, Semplificazione	306	T8	Contrasto alla povertà	219
CSR 3	Settore bancario, Accesso al credito	132	T6	Abbandono scolastico	198
CSR 1	Politiche di bilancio e fiscali	93	T2	Ricerca e sviluppo	194
			T7	Istruzione universitaria	115

\* Si intendono tutti i provvedimenti riportati nelle griglie di rilevazione e nei documenti comunque segnalati dalle Regioni

# Valore aggiunto del contributo delle Regioni al PNR

## Dal PNR 2016:

- ✓ Il contributo delle Regioni al PNR è stato configurato come **strumento per lettura degli interventi di riforma rilevati dalle Regioni in raccordo con la Programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE - Risultati Attesi (RA) dell'Accordo di Partenariato**. In questo modo le Regioni mostrano di rispondere già con interventi di **sostegno alle riforme richieste nell'ambito del Semestre europeo**: i fondi della **politica di coesione** impiegati vanno a realizzare gli obiettivi europei a tutti i livelli di governo, dato che questa politica è **l'unica che consente di agire a favore delle specificità territoriali dell'UE**.

## Dal PNR 2017:

- ✓ nella logica di **coerente inserimento della programmazione regionale nel più ampio contesto globale**, nel contributo delle Regioni, **macromisure e risultati attesi sono stati ricondotti in risposta a specifici obiettivi o sotto target dello sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite (Sustainable Development Goals, SDGs)**.

# Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile

## I 17 Goals (SDGs)



# Target 3 Riduzione delle emissioni - Target 4 Fonti rinnovabili – Target 5 efficienza energetica

## Accordo di partenariato – Agenda 2030

### Accordo di partenariato 2014-2020 (RA)

**RA 4.1** Riduzione dei consumi energetici negli **edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico**, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili

**RA 4.2** Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle **imprese e** integrazione di fonti rinnovabili

**RA 4.3** Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando **sistemi di distribuzione intelligenti**

**RA 4.4** Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da **cogenerazione e trigenerazione di energia**

**RA 4.5** Aumento dello **sfruttamento sostenibile delle bioenergie**

**RA 4.6** Aumento della **mobilità sostenibile** nelle aree urbane

**RA 4.7** Riduzione delle e aumento del sequestro di carbonio in **agricoltura** e nelle foreste **emissioni di gas serra**

### Obiettivi Agenda 2030 (SDGs)

**SDG 3** Buona salute. Assicurare la salute e il benessere per tutti e per tutte le età (**SDG 3.3.9**)

**SDG 7** Energia rinnovabile. Assicurare a tutti l'accesso a sistemi di energia economici, affidabili, sostenibili e moderni (**SDG 7.7.a, 7.7.b**)

**SDG 8** Buona occupazione e crescita economica. Incentivare una crescita economica duratura, inclusiva e sostenibile, un'occupazione piena e produttiva ed un lavoro dignitoso (**SDG 8.8.4**)

**SDG 11** Città e comunità sostenibili. Rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, duraturi e sostenibili (**SDG 11.11.3, 11.11.a, 11.11.b**)

**SDG 12** Consumo responsabile. Garantire modelli sostenibili di produzione e consumo (**SDG 12.12.c, 12.12.2 e 12.12.5**)

**SDG 13** Lotta contro il cambiamento climatico. Adottare misure urgenti per combattere il cambiamento climatico e le sue conseguenze (**SDG 13.13.1, 13.13.2 e 13.13.3**)

**SDG 15** Flora e fauna terrestre. Proteggere, ripristinare e favorire un uso sostenibile dell'ecosistema terrestre, gestire sostenibilmente le foreste, contrastare la desertificazione, arrestare e far retrocedere il degrado del terreno, e fermare la perdita di diversità biologica (**SDG 15.15.1, 15.15.3 e 15.15.a**)



# PNR 2018 - Le Misure (M) per Target ambientali UE 2020

## **MISURE TOTALI 17– PROVVEDIMENTI TOTALI 665**

**M1 Interventi a supporto della programmazione degli enti locali (29)**

**M2 Riduzione delle emissioni di gas serra e aumento del sequestro di carbonio in agricoltura e nelle foreste (RA 4.7) T3 (21)**

**M3 Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane (RA 4.6 e SDG 11.11.3) T3 T5 (164)**

**M4 Ridurre malattie e decessi da sostanze chimiche e da contaminazione e inquinamento aria acqua e suolo (SDG 3.3.9) T3 (18)**

**M5 Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.1) T4 T5 (100)**

**M6 Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle imprese e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.2) T4 T5 (40)**

**M7 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando sistemi di distribuzione intelligenti (RA 4.3) T4 T5 (12)**

**M8 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da cogenerazione e trigenerazione di energia (RA 4.4) T4 T5 (6)**

**M9 Aumento dello sfruttamento sostenibile delle bioenergie (RA 4.5) T4 (9)**

**M10 Infrastrutture energetiche e ricerca tecnologie dell'energia pulita (SDG 7.7.a) T4 (12)**

**M11 Mobilitare e incrementare le risorse economiche per preservare e usare in maniera sostenibile la biodiversità e gli ecosistemi (SDG 15.15.a) T5 (13)**

**M12 Migliorare l'efficienza globale nel consumo e nella produzione di risorse e tentare di scollegare la crescita economica dalla degradazione ambientale (SDG8.8.4) T5 (17)**

**M13 Pesca sostenibile T5 (18)**

**M14 Infrastrutture verdi T5 (90)**

**M15 Efficienza Risorse ECONOMIA CIRCOLARE T5 (87)**

**M16 Efficienza contro il cambiamento climatico T5 (27)**

**M17 Cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale a regia regionale T3,4,5 - Gestione dell'acqua e degli impianti igienici, compresa raccolta d'acqua, desalinizzazione, efficienza idrica, trattamento acqua reflue e tecnologie di riciclaggio e reimpiego (SDG 6.6.a) - Implementare infrastrutture e migliorare tecnologie per fornire servizi energetici moderni e sostenibili (SDG 7.7.b) (2)**

# PNR 2018 - Le azioni regionali

## **M1 Interventi a supporto della programmazione degli enti locali**

Basilicata, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, PA Bolzano, Sardegna, Veneto

### **Adozione o aggiornamento dei seguenti strumenti:**

- **PAIR - Piano Aria Integrato Regionale**, misure per il risanamento della qualità dell'aria al fine di ridurre i livelli degli inquinanti sui territori regionali. Parola chiave **integrazione** è necessario agire su tutti i settori che contribuiscono all'inquinamento atmosferico, al cambiamento climatico, e sviluppare politiche e misure coordinate ai vari livelli di governo (locale, regionale, nazionale).
- **PUMS - Piano Urbano Mobilità Sostenibile**, strumento di pianificazione strategica con orizzonte medio lungo (10 anni) con una visione di sistema della mobilità urbana, con obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica
- **PRMT** - Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti
- **PAES/PAESC - Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e/o per il Clima** strumento operativo per attuare la strategia del **Patto dei Sindaci**: ridurre del 20% le emissioni di CO<sub>2</sub> entro il 2020.
- **PEAR - Piano Energetico Ambientale Regionale** individua le linee di programmazione e di indirizzo della politica energetica ambientale
- **Accordi di programma**

# PNR 2018 - Le azioni regionali

## **M3 Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane (RA 4.6 e SDG 11.11.3)**

Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto

## **M10 Infrastrutture energetiche e ricerca tecnologie energia pulita (SDG 7.7.a)**

Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Valle d'Aosta, Veneto

- **Mobilità sostenibile:** progetti di **mobilità integrata**, **infrastrutture ecostenibili** che valorizzano i territori (mobilità elettrica, ciclistica, PNIRE–programma nazionale infrastrutture di ricarica per veicoli elettrici), realizzazione di infrastrutture per **combustibili alternativi** per ridurre la dipendenza dal petrolio e attenuare l’impatto ambientale nel settore dei trasporti; **incentivi fiscali** per veicoli a basse emissioni (esenzione tassa automobilistica)
- **Trasporto pubblico:** **agenda urbana**, **investimenti sul trasporto pubblico** (rinnovo parco autobus e potenziamento trasporto pubblico, passaggio da gomma a rotaia per passeggeri e merci con potenziamento metrotranvie, trasporto automatico, centri di interscambio)

# PNR 2018 - Le azioni regionali

## **M5 Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili**

**(RA 4.1)** Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto

## **M6 Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle imprese e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.2)**

Basilicata, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta

### **Energia e riscaldamento:**

- **Interventi in edilizia**, efficientamento energetico edifici pubblici e privati attraverso la promozione dell'uso di fonti rinnovabili (edilizia residenziale pubblica e privata, strutture scolastiche, sanitarie, sociosanitarie, universitarie,...); **contributi in conto capitale o a fondo perduto a comuni per efficienza energetica, gestione intelligente dell'energia, uso di fonti rinnovabili**; aggiornamento o modifica di disposizioni su **certificazione energetica e sui registri informatici di prestazione energetica**.
- **Interventi nelle imprese**, riduzione delle emissioni da produzione e dei consumi energetici, miglioramento **impianti e attrezzature industriali**, incentivi per **uso di tecnologie a basso consumo, ricorso a fonti rinnovabili** per autoconsumo, realizzazioni di **diagnosi energetiche**, adozione di **sistemi di gestione conformi a ISO 50001**

# PNR 2018 - Le azioni regionali

**M2 Riduzione delle emissioni di gas serra e aumento del sequestro di carbonio in agricoltura e nelle foreste (RA 4.7)** Campania, Emilia Romagna, Lazio, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sicilia, Valle d'Aosta

**M9 Aumento dello sfruttamento sostenibile delle bioenergie (RA 4.5)** Calabria, Emilia Romagna, Lazio, Molise, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna

**Agricoltura** interventi con realizzati con PSR:

- riduzione **emissioni gassose negli allevamenti** zootecnici,
- riduzione **emissioni di ammoniaca da agricoltura e allevamenti**,
- investimenti per gli **imboschimenti e la forestazione** per terreni agricoli e non,
- disciplina della pratica degli **abbruciamenti dei materiali vegetali** derivati da attività agricola,
- incentivazione di **impianti a biogas** per il trattamento anaerobico degli effluenti di allevamento,
- realizzazione **impianti di produzione biometano, impianti per arboricoltura da legno e per produzione di biomasse.**

# PNR 2018 - Le azioni regionali

## M4 **Ridurre malattie e decessi da sostanze chimiche e da contaminazione e inquinamento aria acqua e suolo (SDG 3.3.9)** *Basilicata, Friuli Venezia Giulia, Lombardia, Sicilia, Veneto*

### **Salute:**

- Potenziamento **controlli ambientali** e attività di monitoraggio
- Piani di sorveglianza per **contaminazione da PFAS** (lavoratori e cittadini esposti)
- Contributi per **rimozione e smaltimento di amianto** da edifici privati, pubblici e sedi di imprese

# PNR 2018 - Le azioni regionali

## M7 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando sistemi di distribuzione intelligenti (RA 4.3)

Calabria, Lombardia, Molise, Sardegna, Sicilia, Umbria

## M8 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da cogenerazione e trigenerazione di energia (RA 4.4)

Basilicata, Campania, Molise, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna

### **Innovazione e ricerca:**

- promozione di progetti di **reti intelligenti di distribuzione** dell'energia (*smart grids*);
- interventi di **integrazione** dei **sistemi energetici elettrici, termici e della mobilità** attraverso le tecnologie abilitanti dell'ICT;
- realizzazione nei centri di maggior consumo energetico di **micro reti energetiche**;
- sviluppo e integrazione delle **tecnologie di accumulo energetico**;
- interventi sulle **reti di trasmissione** per incrementare distribuzione energia da fonti rinnovabili
- realizzazione e gestione di **impianti di cogenerazione o trigenerazione alimentati a biomasse**;
- contributi per l'incentivazione del **teleriscaldamento efficiente** sotto il profilo energetico **con utilizzo di calore da cogenerazione di energia**.

# PNR 2018 - Le azioni regionali

**M11 Mobilitare e incrementare le risorse economiche per preservare e usare in maniera sostenibile la biodiversità e gli ecosistemi (SDG 15.15.a)** Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, PA Trento, Sicilia, Veneto

**M12 Migliorare l'efficienza globale nel consumo e nella produzione di risorse e tentare di scollegare la crescita economica dalla degradazione ambientale (SDG8.8.4)** Friuli Venezia Giulia, Lombardia, PA Bolzano, Sardegna, Umbria, Veneto

**M16 Efficienza contro il cambiamento climatico** Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Sicilia, Veneto

Interventi per mitigare gli effetti del **cambiamento climatico**, migliorare l'efficienza energetica e l'uso efficiente delle risorse:

- Contributi per la **conservazione della biodiversità**, riduzione dei principali effetti negativi che impattano sui territori a favore di modalità più sostenibili (consumo di suolo, carburanti tradizionali, emissioni gas serra e inquinanti, edilizia...);
- Promozione di iniziative di **diffusione e sensibilizzazione** sui cittadini