

Laboratorio Cinsedo

Environmental Implementation Review (EIR): tavoli tematici e case studies
2ªserie: Direttive “Aria”

Il contributo delle Regioni e delle Province Autonome italiane al Programma nazionale di Riforma (PNR) 2018

Mariella Bucciarelli

Regional Team PNR – Re.Te.PNR

Tecnostruttura delle Regioni per il FSE, Funzionario Settore Sviluppo sostenibile

Roma, 6 luglio 2018

Il contributo regionale al Programma nazionale di riforma (PNR) come strumento delle Regioni a supporto delle azioni strategiche e del loro valore aggiunto

Focus su *aria*

Il contributo regionale al Programma nazionale di riforma (PNR)

- **Il PNR confluisce nel Documento di Economia e Finanza (DEF)** di cui ne costituisce la sezione III, da presentare alla Commissione europea entro il 15 aprile di ogni anno (L.7/4/2011 n.39) nell'ambito del **Semestre europeo**.
- È l'unico documento con cui ogni Stato membro (SM) presenta alla UE le **specifiche politiche** che intende realizzare **per conseguire finalità comuni, sostenibilità delle finanze pubbliche, riforme strutturali**, programmi per realizzare gli obiettivi di crescita ed occupazione, in osservanza alle **Raccomandazioni per Paese dell'UE (Country Specific Recommendations - CSR)** del Semestre europeo e ai decennali obiettivi (*Target*) della **Strategia Europa 2020**.
- **Il contributo delle Regioni al PNR** è un documento tecnico-programmatico, approvato dalla Conferenza delle Regioni (CdR) **unitamente agli indirizzi politici**, accompagnato da quadri sinottici (Griglie delle misure regionali) e *best practices* tematiche, per dare conto nel dettaglio ed attestare gli **interventi di riforma normativi, regolamentari e attuativi realizzati dalle Regioni nell'anno precedente, su tutti i temi oggetto del monitoraggio nazionale**.

I numeri del PNR

PNR	N. Regioni presenti	N. Provvedimenti* totali	N. Provvedimenti* per CSR	N. Provvedimenti* per target
2013	17	385	184	201
2014	21	993	670	323
2015	21	1369	881	488
2016	21	1750	941	809
2017	21	2145	881	1264
2018	21	2651	1260	1391

* Si intendono tutti i provvedimenti riportati nelle griglie di rilevazione e nei documenti comunque segnalati dalle Regioni

PNR 2018

Gli interventi di riforma regionali in risposta alle Raccomandazioni specifiche per l'Italia 2017 (CSR) e ai Target della Strategia Europa 2020 (T)

CSR 2017	Temi principali	N. Provvedimenti*	T EU2020	Temi principali	N. Provvedimenti*
CSR 4 - T1	Mercato del lavoro, Promozione dell'occupazione	729	T3-T4-T5	Riduzione emissioni gas serra, Fonti rinnovabili, Efficienza energetica	665
CSR 2	Riforma P.A., Lotta contro la corruzione, Riforma giustizia civile, Legge sulla Concorrenza, Appalti e concessioni, Semplificazione	306	T8	Contrasto alla povertà	219
CSR 3	Settore bancario, Accesso al credito	132	T6	Abbandono scolastico	198
CSR 1	Politiche di bilancio e fiscali	93	T2	Ricerca e sviluppo	194
			T7	Istruzione universitaria	115

* Si intendono tutti i provvedimenti riportati nelle griglie di rilevazione e nei documenti comunque segnalati dalle Regioni

Valore aggiunto del contributo delle Regioni al PNR

Dal PNR 2016:

- ✓ Il contributo delle Regioni al PNR è stato configurato come **strumento per lettura degli interventi di riforma rilevati dalle Regioni in raccordo con la Programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE - Risultati Attesi (RA) dell'Accordo di Partenariato**. In questo modo le Regioni mostrano di rispondere già con interventi di **sostegno alle riforme richieste nell'ambito del Semestre europeo**: i fondi della **politica di coesione** impiegati vanno a realizzare gli obiettivi europei a tutti i livelli di governo, dato che questa politica è **l'unica che consente di agire a favore delle specificità territoriali dell'UE**.

Dal PNR 2017:

- ✓ nella logica di **coerente inserimento della programmazione regionale nel più ampio contesto globale**, nel contributo delle Regioni, **macromisure e risultati attesi sono stati ricondotti in risposta a specifici obiettivi o sotto target dello sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite (Sustainable Development Goals, SDGs)**.

Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile

I 17 Goals (SDGs)



Target 3 Riduzione delle emissioni - Target 4 Fonti rinnovabili – Target 5 efficienza energetica

Accordo di partenariato – Agenda 2030

Accordo di partenariato 2014-2020 (RA)

RA 4.1 Riduzione dei consumi energetici negli **edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico**, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili

RA 4.2 Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle **imprese e** integrazione di fonti rinnovabili

RA 4.3 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando **sistemi di distribuzione intelligenti**

RA 4.4 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da **cogenerazione e trigenerazione di energia**

RA 4.5 Aumento dello **sfruttamento sostenibile delle bioenergie**

RA 4.6 Aumento della **mobilità sostenibile** nelle aree urbane

RA 4.7 Riduzione delle e aumento del sequestro di carbonio in **agricoltura** e nelle foreste **emissioni di gas serra**

Obiettivi Agenda 2030 (SDGs)

SDG 3 Buona salute. Assicurare la salute e il benessere per tutti e per tutte le età (**SDG 3.3.9**)

SDG 7 Energia rinnovabile. Assicurare a tutti l'accesso a sistemi di energia economici, affidabili, sostenibili e moderni (**SDG 7.7.a, 7.7.b**)

SDG 8 Buona occupazione e crescita economica. Incentivare una crescita economica duratura, inclusiva e sostenibile, un'occupazione piena e produttiva ed un lavoro dignitoso (**SDG 8.8.4**)

SDG 11 Città e comunità sostenibili. Rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, duraturi e sostenibili (**SDG 11.11.3, 11.11.a, 11.11.b**)

SDG 12 Consumo responsabile. Garantire modelli sostenibili di produzione e consumo (**SDG 12.12.c, 12.12.2 e 12.12.5**)

SDG 13 Lotta contro il cambiamento climatico. Adottare misure urgenti per combattere il cambiamento climatico e le sue conseguenze (**SDG 13.13.1, 13.13.2 e 13.13.3**)

SDG 15 Flora e fauna terrestre. Proteggere, ripristinare e favorire un uso sostenibile dell'ecosistema terrestre, gestire sostenibilmente le foreste, contrastare la desertificazione, arrestare e far retrocedere il degrado del terreno, e fermare la perdita di diversità biologica (**SDG 15.15.1, 15.15.3 e 15.15.a**)

PNR 2018 - Le Misure (M) per Target ambientali UE 2020

MISURE TOTALI 17– PROVVEDIMENTI TOTALI 665

M1 Interventi a supporto della programmazione degli enti locali (29)

M2 Riduzione delle emissioni di gas serra e aumento del sequestro di carbonio in agricoltura e nelle foreste (RA 4.7) T3 (21)

M3 Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane (RA 4.6 e SDG 11.11.3) T3 T5 (164)

M4 Ridurre malattie e decessi da sostanze chimiche e da contaminazione e inquinamento aria acqua e suolo (SDG 3.3.9) T3 (18)

M5 Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.1) T4 T5 (100)

M6 Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle imprese e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.2) T4 T5 (40)

M7 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando sistemi di distribuzione intelligenti (RA 4.3) T4 T5 (12)

M8 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da cogenerazione e trigenerazione di energia (RA 4.4) T4 T5 (6)

M9 Aumento dello sfruttamento sostenibile delle bioenergie (RA 4.5) T4 (9)

M10 Infrastrutture energetiche e ricerca tecnologie dell'energia pulita (SDG 7.7.a) T4 (12)

M11 Mobilitare e incrementare le risorse economiche per preservare e usare in maniera sostenibile la biodiversità e gli ecosistemi (SDG 15.15.a) T5 (13)

M12 Migliorare l'efficienza globale nel consumo e nella produzione di risorse e tentare di scollegare la crescita economica dalla degradazione ambientale (SDG8.8.4) T5 (17)

M13 Pesca sostenibile T5 (18)

M14 Infrastrutture verdi T5 (90)

M15 Efficienza Risorse ECONOMIA CIRCOLARE T5 (87)

M16 Efficienza contro il cambiamento climatico T5 (27)

M17 Cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale a regia regionale T3,4,5 - Gestione dell'acqua e degli impianti igienici, compresa raccolta d'acqua, desalinizzazione, efficienza idrica, trattamento acqua reflue e tecnologie di riciclaggio e reimpiego (SDG 6.6.a) - Implementare infrastrutture e migliorare tecnologie per fornire servizi energetici moderni e sostenibili (SDG 7.7.b) (2)

PNR 2018 - Le azioni regionali

M1 Interventi a supporto della programmazione degli enti locali

Basilicata, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, PA Bolzano, Sardegna, Veneto

Adozione o aggiornamento dei seguenti strumenti:

- **PAIR - Piano Aria Integrato Regionale**, misure per il risanamento della qualità dell'aria al fine di ridurre i livelli degli inquinanti sui territori regionali. Parola chiave **integrazione** è necessario agire su tutti i settori che contribuiscono all'inquinamento atmosferico, al cambiamento climatico, e sviluppare politiche e misure coordinate ai vari livelli di governo (locale, regionale, nazionale).
- **PUMS - Piano Urbano Mobilità Sostenibile**, strumento di pianificazione strategica con orizzonte medio lungo (10 anni) con una visione di sistema della mobilità urbana, con obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica
- **PRMT** - Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti
- **PAES/PAESC - Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e/o per il Clima** strumento operativo per attuare la strategia del **Patto dei Sindaci**: ridurre del 20% le emissioni di CO₂ entro il 2020.
- **PEAR - Piano Energetico Ambientale Regionale** individua le linee di programmazione e di indirizzo della politica energetica ambientale
- **Accordi di programma**

PNR 2018 - Le azioni regionali

M3 Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane (RA 4.6 e SDG 11.11.3)

Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto

M10 Infrastrutture energetiche e ricerca tecnologie energia pulita (SDG 7.7.a)

Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Valle d'Aosta, Veneto

- **Mobilità sostenibile:** progetti di **mobilità integrata**, **infrastrutture ecostenibili** che valorizzano i territori (mobilità elettrica, ciclistica, PNIRE–programma nazionale infrastrutture di ricarica per veicoli elettrici), realizzazione di infrastrutture per **combustibili alternativi** per ridurre la dipendenza dal petrolio e attenuare l’impatto ambientale nel settore dei trasporti; **incentivi fiscali** per veicoli a basse emissioni (esenzione tassa automobilistica)
- **Trasporto pubblico:** **agenda urbana**, **investimenti sul trasporto pubblico** (rinnovo parco autobus e potenziamento trasporto pubblico, passaggio da gomma a rotaia per passeggeri e merci con potenziamento metrotranvie, trasporto automatico, centri di interscambio)

PNR 2018 - Le azioni regionali

M5 Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili

(RA 4.1) Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto

M6 Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle imprese e integrazione di fonti rinnovabili (RA 4.2)

Basilicata, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Molise, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta

Energia e riscaldamento:

- **Interventi in edilizia**, efficientamento energetico edifici pubblici e privati attraverso la promozione dell'uso di fonti rinnovabili (edilizia residenziale pubblica e privata, strutture scolastiche, sanitarie, sociosanitarie, universitarie,...); **contributi in conto capitale o a fondo perduto a comuni per efficienza energetica, gestione intelligente dell'energia, uso di fonti rinnovabili**; aggiornamento o modifica di disposizioni su **certificazione energetica e sui registri informatici di prestazione energetica**.
- **Interventi nelle imprese**, riduzione delle emissioni da produzione e dei consumi energetici, miglioramento **impianti e attrezzature industriali**, incentivi per **uso di tecnologie a basso consumo, ricorso a fonti rinnovabili** per autoconsumo, realizzazioni di **diagnosi energetiche**, adozione di **sistemi di gestione conformi a ISO 50001**

PNR 2018 - Le azioni regionali

M2 Riduzione delle emissioni di gas serra e aumento del sequestro di carbonio in agricoltura e nelle foreste (RA 4.7) Campania, Emilia Romagna, Lazio, PA Bolzano, PA Trento, Puglia, Sicilia, Valle d'Aosta

M9 Aumento dello sfruttamento sostenibile delle bioenergie (RA 4.5) Calabria, Emilia Romagna, Lazio, Molise, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna

Agricoltura interventi con realizzati con PSR:

- riduzione **emissioni gassose negli allevamenti** zootecnici,
- riduzione **emissioni di ammoniaca da agricoltura e allevamenti**,
- investimenti per gli **imboschimenti e la forestazione** per terreni agricoli e non,
- disciplina della pratica degli **abbruciamenti dei materiali vegetali** derivati da attività agricola,
- incentivazione di **impianti a biogas** per il trattamento anaerobico degli effluenti di allevamento,
- realizzazione **impianti di produzione biometano, impianti per arboricoltura da legno e per produzione di biomasse.**

PNR 2018 - Le azioni regionali

M4 **Ridurre malattie e decessi da sostanze chimiche e da contaminazione e inquinamento aria acqua e suolo (SDG 3.3.9)** *Basilicata, Friuli Venezia Giulia, Lombardia, Sicilia, Veneto*

Salute:

- Potenziamento **controlli ambientali** e attività di monitoraggio
- Piani di sorveglianza per **contaminazione da PFAS** (lavoratori e cittadini esposti)
- Contributi per **rimozione e smaltimento di amianto** da edifici privati, pubblici e sedi di imprese

PNR 2018 - Le azioni regionali

M7 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distributiva sviluppando e realizzando sistemi di distribuzione intelligenti (RA 4.3)

Calabria, Lombardia, Molise, Sardegna, Sicilia, Umbria

M8 Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da cogenerazione e trigenerazione di energia (RA 4.4)

Basilicata, Campania, Molise, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna

Innovazione e ricerca:

- promozione di progetti di **reti intelligenti di distribuzione** dell'energia (*smart grids*);
- interventi di **integrazione** dei **sistemi energetici elettrici, termici e della mobilità** attraverso le tecnologie abilitanti dell'ICT;
- realizzazione nei centri di maggior consumo energetico di **micro reti energetiche**;
- sviluppo e integrazione delle **tecnologie di accumulo energetico**;
- interventi sulle **reti di trasmissione** per incrementare distribuzione energia da fonti rinnovabili
- realizzazione e gestione di **impianti di cogenerazione o trigenerazione alimentati a biomasse**;
- contributi per l'incentivazione del **teleriscaldamento efficiente** sotto il profilo energetico **con utilizzo di calore da cogenerazione di energia**.

PNR 2018 - Le azioni regionali

M11 Mobilitare e incrementare le risorse economiche per preservare e usare in maniera sostenibile la biodiversità e gli ecosistemi (SDG 15.15.a) Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, PA Trento, Sicilia, Veneto

M12 Migliorare l'efficienza globale nel consumo e nella produzione di risorse e tentare di scollegare la crescita economica dalla degradazione ambientale (SDG8.8.4) Friuli Venezia Giulia, Lombardia, PA Bolzano, Sardegna, Umbria, Veneto

M16 Efficienza contro il cambiamento climatico Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Piemonte, PA Bolzano, PA Trento, Sardegna, Sicilia, Veneto

Interventi per mitigare gli effetti del **cambiamento climatico**, migliorare l'efficienza energetica e l'uso efficiente delle risorse:

- Contributi per la **conservazione della biodiversità**, riduzione dei principali effetti negativi che impattano sui territori a favore di modalità più sostenibili (consumo di suolo, carburanti tradizionali, emissioni gas serra e inquinanti, edilizia...);
- Promozione di iniziative di **diffusione e sensibilizzazione** sui cittadini