

***Audizione sul ddl bilancio di previsione dello  
Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio  
pluriennale per il triennio 2019-2021***

***Conferenza delle Regioni e delle  
Province autonome***

**Commissioni riunite Bilancio della Camera dei deputati e  
del Senato della Repubblica**

**Roma, 12 novembre 2018**

# Manovre di finanza pubblica

## Effetti sui bilanci delle regioni a statuto ordinario

<i>in termini di indebitamento netto e SNF</i>	2019	2020
Contributo alla finanza pubblica (manovre anni 2014 - 2018)	9.696,20	9.696,20
legge 205/2017 c.776	-200,00	-200,00
sentenza Corte Costituzionale n. 103/2018		-750,00
<b>tagli da coprire</b>	<b>9.496,20</b>	<b>8.746,20</b>
<b>ULTERIORI CONTRIBUTI ALLA MANOVRA</b>		
contributo sul pareggio di bilancio (passaggio dal patto di stabilità al pareggio)	660,00	660,00
legge di bilancio 2017 (legge 232/2016) - comma 392 rideterminazione del FSN	3.666,04	3.666,04
Fabbisogno Sanitario Nazionale: rideterminazione livello fabbisogno decreto MEF 5 giugno 2017 (da RSS a carico delle RSO)	604,00	604,00
rideterminazione del Fondo Nazionale Trasporti (taglio DL 50/2017 e copertura detrazione abbonamenti TPL)	155,44	156,44
<b>TOTALE CONTRIBUTO DELLE RSO ALLA MANOVRA</b>	<b>14.581,68</b>	<b>13.832,68</b>
	2019	2020
taglio ancora da coprire considerate le Intesa Stato - Regioni anni precedenti	2.496,20	1.746,20

- **Equilibrio di bilancio in termini strutturali per le Regioni a statuto ordinario già dalla legge di stabilità 2015.**

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

## Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

Copertura dei tagli delle RSO non ancora coperti per gli anni 2019 e 2020 che ammontavano a 2,496 miliardi di euro per il 2019 ed a 1,746 miliardi di euro per il 2020, attraverso:

- lo “scambio” di una quota di avanzo di amministrazione con la possibilità di spesa per investimenti «orientando» l’avanzo delle Regioni a statuto ordinario al rilancio e all’accelerazione degli investimenti pubblici. Gli investimenti saranno aggiuntivi a quelli già definiti nelle Intese Stato – Regioni del 22 febbraio 2018 e del 23 febbraio 2017, a carico dei bilanci regionali per gli anni 2019 - 2023 per un importo di circa 4,242 miliardi, (5,7 miliardi di investimenti fra il 2017 e 2023)

### Profilo temporale investimenti RSO

RSO	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTALE
DL 50/2017 art.33	175.000.000,00	137.000.000,00	130.000.000,00	53.000.000,00	5.000.000,00			500.000.000,00
DL 91/2018 art.13		175.000.000,00	137.000.000,00	130.000.000,00	53.000.000,00	5.000.000,00		500.000.000,00
			35.000.000,00	195.000.000,00	185.000.000,00	75.000.000,00	10.000.000,00	500.000.000,00
Accordo Stato - Regioni			800.000.000,00	565.400.000,00	565.400.000,00	565.400.000,00		2.496.200.000,00
15 ottobre 2018				343.000.000,00	467.800.000,00	467.700.000,00	467.700.000,00	1.746.200.000,00
TOTALE	175.000.000,00	312.000.000,00	1.102.000.000,00	1.286.400.000,00	1.276.200.000,00	1.113.100.000,00	477.700.000,00	5.742.400.000,00

Le regioni pur facendo un **avanzo**, in caso di mancato o parziale impegno degli investimenti **devono riversare entrate proprie al bilancio dello Stato!**



Lo Stato in caso di mancato utilizzo degli stanziamenti procede con rimodulazione

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

## Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

### ✓ Salvaguardia integrale dei trasferimenti alle regioni

#### A legislazione vigente

	stanziamiento 2019	stanziamiento 2020
SOMMA PER EROGAZIONE GRATUITA DI LIBRI DI TESTO	103.000.000,00	103.000.000,00
SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEL CAMPO DEL MIGLIORAMENTO GENETICO DEL BESTIAME	8.343.960,00	8.343.960,00
SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEI SETTORI DELL'AGRICOLTURA, DELL'AGROINDUSTRIA E DELLE FORESTE E DI ALTRE ATTIVITA' TRASFERITE IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGISLATIVO 143/1997	14.162.135,00	14.162.135,00
FONDO NAZIONALE PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE	10.000.000,00	10.000.000,00
FONDO INQUILINI MOROSI	46.100.000,00	9.500.000,00
FONDO DA RIPARTIRE PER LE POLITICHE SOCIALI	280.958.592,00	280.958.592,00
FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE	450.000.000,00	450.000.000,00
FONDO UNICO PER L'EDILIZIA SCOLASTICA	492.706.047,00	250.000.000,00
<b>TOTALE TRASFERIMENTI A DISPOSIZIONE DELLE RSO</b>	<b>1.405.270.734,00</b>	<b>1.125.964.687,00</b>
altri tagli su TPL e/o FSN	1.090.929.266,00	620.235.313,00

### ✓ Rifinanziamenti 2019 - 2021 per:

- 75 milioni di euro annui in materia di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali;
- 100 milioni di euro annui Fondo non autosufficienze;
- 120 milioni di euro annui Fondo Politiche sociali.

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

## Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

- ✓ la realizzazione dell'obiettivo di finanza pubblica richiesto alle regioni a statuto ordinario dalla manovra nonostante un peggioramento degli obiettivi per lo Stato;
- ✓ lo sblocco dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione dal 2021 in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n.247/2017 e n.101/2018;

→ riqualficazione della spesa corrente verso investimenti per la crescita;

→ avanzo rispetto al pareggio di bilancio pari a 1.696,2 milioni di euro per il 2019 e di 837 milioni di euro per il 2020 equivalente a circa lo 0,09 % e lo 0,04% del PIL nazionale rispettivamente per il 2019 e 2020

Estratto da: *Quadro programmatico amministrazioni pubbliche per sottosettore (Tab.III.1-6 (DPB 2019) - %PIL*

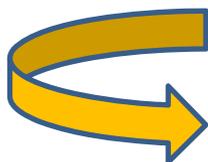
	2018	2019
amministrazioni pubbliche	-1,8	-2,4
<i>di cui</i>		
Amministrazioni centrali	-2,1	-2,6
<b>Amministrazioni locali (comprese Regioni)</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>
Enti di previdenza	0,1	0,1

	2016	2017	2018	2019	2020
avanzo (milioni) RSO	1.900	1.974	2.300	1.696	838
pari al %PIL	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,04%

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

- ✓ lo sblocco degli investimenti sul fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese (c.140 ex lege 232/2016) rientranti nelle materie di competenza regionale attraverso l'intesa con gli enti territoriali (sentenza Corte Costituzionale n. 74/2018) sul quale si chiede un'"Intesa Quadro" per le materie concorrenti



Proposta:

**Le risorse che riguardano “investimenti rientranti nella competenza concorrente” degli enti territoriali siano trasferite direttamente al *Fondo investimenti per gli enti territoriali*.**

**Tale procedura eliminerebbe ogni sovrapposizione di competenze e il conflitto istituzionale.**

# NADEF 2018

## DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER SOTTOSETTORE

(in milioni di euro e in percentuale del PIL)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Livello al lordo dei sostegni finanziari Area Euro</b>								
Amministrazioni pubbliche	2.136.015	2.172.850	2.217.910	2.263.056	2.314.295	2.368.961	2.416.872	2.466.865
in % del PIL	132,5	132,1	132,0	131,2	130,9	130,0	128,1	126,7
Amministrazioni centrali	2.048.532	2.089.205	2.138.134	2.184.998	2.238.192	2.294.740	2.344.451	2.396.113
Amministrazioni locali	140.073	135.694	131.624	128.223	126.269	124.386	122.586	120.916
Enti di previdenza e assistenza	213	114	146	134	134	134	134	134
<b>Livello al netto dei sostegni finanziari Area Euro</b>								
Amministrazioni pubbliche	2.075.686	2.114.619	2.159.679	2.204.825	2.256.064	2.310.730	2.358.774	2.409.159
in % del PIL	128,8	128,5	128,5	127,8	127,6	126,8	125,00	123,8
Amministrazioni centrali	1.988.203	2.030.974	2.079.903	2.126.767	2.179.960	2.236.509	2.286.353	2.338.407
Amministrazioni locali	140.073	135.694	131.624	128.223	126.269	124.386	122.586	120.916
Enti di previdenza e assistenza	213	114	146	134	134	134	134	134

Dati estratti da: TAB. III - Debito delle Amministrazioni pubbliche per sottosettore (milioni di euro e % del PIL) - anni 2017 - 2021 estratto da NADEF 2018; anni precedenti DEF 2017 NADEF 2017 e 2016



**Debito «amministrazioni locali» comprese le regioni riduzione periodo 2021/2014**

**-13,68%**



**Debito della PA risulta determinato pressoché integralmente dalla componente delle amministrazioni centrali.**

# NADEF 2018

## DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER SOTTOSETTORE

L'intero **debito degli enti territoriali** è contratto **solo per investimenti** e con **modalità di estinzione con rimborsi scaglionati nel tempo** (tipo amortizing)



**Debito dell'amministrazione centrale** solitamente è a **rimborso in soluzione unica alla scadenza** (tipo bullet) e contratto anche per spese correnti.

→ *permette la sostenibilità temporale all'interno degli equilibri di bilancio e la sua graduale riduzione*



### Proposta:

**Attribuire l'intera autorizzazione a contrarre debito agli enti territoriali perché si facciano carico degli investimenti sul territorio procedendo gradualmente ad ammortizzare il debito.**

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

## Sanità

- **fabbisogno sanitario nazionale:** confermato in 114.435 milioni di euro, incremento per l'anno 2020 di 2.000 milioni di euro e per l'anno 2021 di ulteriori 1.500 milioni di euro
  
- **(Programmi di edilizia sanitaria):** + 2 miliardi per la sottoscrizione di accordi di programma con le regioni. Verificare l'innalzamento del plafond per «sicurezza e antincendio».

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

## Trasporto pubblico locale

Il finanziamento del **Fondo Nazionale Trasporti** da quest'anno sconterà la riduzione (58 milioni) per fronteggiare i maggiori oneri dovuti alle agevolazioni fiscali sugli abbonamenti al trasporto pubblico definiti nella legge 205/2017 (oltre alla riduzione di circa 100 milioni a decorrere dal 2018 con DL 50/2017 )

- **Il piano di investimenti nel TPL deve essere accompagnato da adeguate risorse per la gestione dei servizi garantendo la stabilità delle risorse nel tempo, al fine di consentire una efficace programmazione degli interventi a favore dei cittadini e la stipula di contratti di servizio pluriennali.**
  
- ❑ non sono definiti i criteri di riparto del FNT secondo il disposto dell'art. 27 comma 2, per i quali si è in attesa di ulteriori appositi decreti attuativi.
  
- ❑ revisione sostanziale dell'art. 27 del DL 50/2017, di difficile attuazione e gestione, in modo tale da prevedere certezza nelle assegnazioni all'inizio dell'esercizio finanziario, modalità snelle di assegnazione ed erogazione del FNT che non pregiudichino gli equilibri dei bilanci regionali e degli affidamenti di trasporto pubblico.
  
- ❑ Nelle more delle modifiche si ripropone di posticipare l'attuazione dell'art. 27 citato.

# Ddl Bilancio dello Stato 2019 - 2021

**Punti di attenzione nel definire le modalità di concorso delle RSO alla manovra di finanza pubblica che potrebbero determinare tensioni finanziarie**

- **Centri per l'impiego**
- **Rinnovo del contratto dipendenti pubblici**
  - Prevedere la possibilità di assunzione di personale tecnico anche per le amministrazioni regionali (in analogia alla previsione per le amministrazioni centrali all'art. 17 del ddl)
- **Rinnovo contratto dei dipendenti settore sanità**
- **Restituzione del debito e conseguente riduzione dello *stock***
- **Ristoro del minor gettito per le Regioni per le norme previste dal DL 119/2018 "in materia fiscale e finanziaria" artt. 3 e 4:**
  - minore entrata pari al 30% dell'importo oggetto di recupero già accertato a seguito di attività di controllo svolta dagli uffici; e azzeramento della riscossione coattiva della tassa automobilistica per gli anni d'imposta dal 1999 al 2007)
  - maggiori oneri correnti: rimangono a carico degli enti impositori, diversi dall'erario e dai comuni, i rimborsi all'Agente della riscossione delle spese esecutive sostenute in venti rate annuali decorrenti dal 30 giugno 2020.



**Applicazione del necessario ristoro previsto ai sensi dell'art. 2, comma 2, lett. t) della legge n. 42/2009 che stabilisce la possibilità di interventi sulle basi imponibili e sulle aliquote dei tributi regionali solo se è prevista la contestuale adozione di misure per la completa compensazione, nonché di quanto stabilito, in attuazione di detta lettera t) dall'art. 11 del d.Lgs. n. 68/2011.**