



**CINSEDO**  
CENTRO INTERREGIONALE  
STUDI E DOCUMENTAZIONE

## **Formazione in materia europea VI Ciclo**

*Programma 2018*

### **SEMINARI**

**Seminari specialistici sulle politiche europee**  
Roma - Bruxelles

### **LABORATORI**

**Legge 234/2012 e *Better regulation* in pratica**  
Roma

### **ALTA FORMAZIONE - *Summer School/Winter School***

**Le politiche europee sotto la lente d'ingrandimento, dai Trattati ai casi pratici**  
Roma

**Legge 234 del 2012 – Partecipazione delle Regioni e delle Province autonome alla  
formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea**  
Roma

### **DIALOGHI INTERREGIONALI**

***Peer2Peer learning***  
Sedi regionali-videoconferenza

### **STAGE\***

Bruxelles

*\*in corso di definizione*

*La Commissione si impegna ad assumersi la responsabilità politica di applicare nella sua attività i principi e le procedure per legiferare meglio e invita le altre Istituzioni dell'Ue e gli Stati membri a fare altrettanto ("Legiferare meglio per ottenere risultati migliori - Agenda dell'UE", Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni - COM (2015) 215 def.).*

*Ignoranti quem portum petat nullus suus ventus est*  
(Seneca, Lettere a Lucilio, lettera 71)

Il programma di *FORMAZIONE IN MATERIA EUROPEA – 2018* del CINSEDO – Centro INterregionale Studi E DOcumentazione – è giunto al sesto ciclo e, anche quest’anno, propone alcune novità rispetto all’ormai consolidata offerta formativa. L’obiettivo è completare i moduli dedicati alle politiche e alla legislazione dell’Ue, con nuovi moduli di apprendimento orientati all’acquisizione di strumenti operativi e del loro funzionamento concreto e allo scambio di buone pratiche.

Il Programma 2018 si inserisce in un contesto di partecipazione in costante aumento. Complessivamente, nel 2017, hanno partecipato ai seminari, ai laboratori e al corso di alta formazione, 1.148 tra funzionari e dirigenti delle Regioni e delle Province autonome. Dal 2011 al 2017 sono stati formati oltre 4.000 funzionari regionali che hanno partecipato alle diverse iniziative formative gratuitamente<sup>1</sup>. Ad ognuno è stato rilasciato un attestato di partecipazione.

Quanto alla proposta di quest’anno, il programma di *FORMAZIONE IN MATERIA EUROPEA – 2018* presenta i seguenti moduli: “Alta formazione”, “Seminari” e “Laboratori”, a cui si aggiungono le nuove iniziative: “Dialoghi interregionali” e “Stage”.

I “*SEMINARI*” proseguono con l’approccio tematico e la finalità di aggiornamento sulle politiche europee, seguendo l’avanzamento del programma di lavoro annuale della Commissione europea sulle diverse iniziative, legislative e non legislative, di interesse per le Regioni italiane. I Seminari prevedono la possibilità di partecipare anche a distanza in videoconferenza.

I “*LABORATORI*” sono finalizzati a mettere in pratica il “metodo” e il “merito” appresi nei Corsi di Alta formazione degli scorsi anni e nei singoli Seminari. Obiettivo specifico dei laboratori è l’acquisizione e il rafforzamento delle competenze per partecipare alla fase ascendente e discendente, per prevenire e migliorare la gestione delle procedure di infrazione, con riferimento a casi concreti e in applicazione della legge 234 del 2012. La partecipazione ai laboratori è su invito e prevede la presenza in aula, salvo sia diversamente specificato.

L’“*ALTA FORMAZIONE - Summer School/Winter School*” è un corso articolato in più giornate destinato ai funzionari delle Regioni e delle Province autonome che si occupano del processo legislativo e delle politiche settoriali, a partire dal livello europeo, fino a quello statale e regionale. Con l’alta formazione proseguono, da un lato, il percorso di approfondimento di specifiche politiche dell’Unione europea inaugurato nel 2017 e, dall’altro, il percorso dedicato alla legge 234 del 2012 e alle procedure di partecipazione alla formazione e attuazione delle politiche europee, già avviato nel 2011. E’ richiesta la presenza in aula.

I “*DIALOGHI INTERREGIONALI*”, nuovo modulo di formazione - *Peer-to-peer learning (P2P)* - finalizzato allo scambio di *best practices* tra funzionari regionali su specifiche modalità di applicazione della legge 234 del 2012 o delle leggi regionali di procedura, in relazione a procedure e adempimenti comuni, non ancora diffusi tra tutte le Regioni. La partecipazione è in videoconferenza, salvo diversa richiesta.

Lo “*STAGE*” si svolgerà a Bruxelles come completamento del percorso formativo.

Come negli anni passati, tutte le proposte formative saranno tra loro strettamente collegate, a partire dalla condivisione di principi, strumenti e obiettivi della *Better regulation* europea e del concetto chiave di “*EU Policy cycle*”.

Il Programma di formazione intende sempre di più **contribuire al rafforzamento della capacità dell’amministrazione regionale italiana di esercitare le proprie funzioni europee e di contribuire,**

---

<sup>1</sup> Fatta eccezione per il solo corso di alta formazione organizzato nel 2011 dal Collegio europeo di Parma che ha comportato il pagamento di una quota di iscrizione al Collegio europeo. Nel 2016, grazie alla convenzione tra il Cinsedo e la Scuola Nazionale dell’Amministrazione, non solo la partecipazione è stata gratuita ma anche la permanenza – pernottamento e pasti – presso la sede del Corso (Centro residenziale studi, della Scuola Nazionale dell’Amministrazione, sede di Caserta).

**nel contempo, agli obiettivi della *Better regulation*.** Gran parte della legislazione nazionale deriva infatti dall'Unione europea e le Regioni e le Province autonome italiane hanno il diritto e il dovere di partecipare alla formazione e all'attuazione delle norme dell'Ue nelle materie di loro competenza. Il raggiungimento degli obiettivi europei della *Better regulation* dipende anche dal contributo regionale. L'agenda della Commissione europea varata nel mese di maggio 2015, non è "autosufficiente". Principi, responsabilità e strumenti devono essere condivisi a tutti i livelli di governo perché gli obiettivi possano essere effettivamente raggiunti. Si tratta di sviluppare politiche efficienti, efficaci, meno onerose e più condivise con i loro destinatari. Sussidiarietà, proporzionalità, partecipazione e trasparenza sono i principi che guidano lo sviluppo e l'implementazione delle politiche ai diversi livelli di governo. Nel 2017, gli strumenti e gli orientamenti della Commissione europea per legiferare meglio sono stati aggiornati. Essi sono destinati in primo luogo ai servizi della Commissione, ma sono altresì a disposizione delle altre Istituzioni europee, degli Stati membri e dei soggetti interessati, in modo da favorire il massimo coinvolgimento dei soggetti interessati nell'intero ciclo politico della legislazione dell'Ue, dalla sua elaborazione, alla proposta, fino all'implementazione e alla revisione. Per quanto riguarda l'Italia, il nuovo regolamento approvato nel 2017 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri su consultazioni, analisi e valutazione dell'impatto della regolamentazione, disciplina anche la partecipazione delle amministrazioni centrali all'analisi d'impatto delle proposte legislative dell'Unione europea. Esso richiama gli altri livelli istituzionali in termini di collaborazione rispetto a tecniche, modelli e procedure, oltre allo scambio di esperienze e procedure di valutazione congiunta da definire in sede di Conferenza Unificata anche con riferimento alla regolazione europea. Emerge ormai chiaramente la dimensione multilivello della *Better regulation*.

Anche a seguito della *Summer School "Ambiente ed Energia"* dello scorso anno, il programma 2018 dedicherà particolare attenzione alla politica ambientale, con una serie di laboratori dedicati. Nell'ottica della *Better regulation*, essi intendono contribuire al miglioramento dell'efficacia della *governance* multilivello della politica ambientale, per una migliore attuazione della legislazione ambientale dell'Unione europea.

Il programma di *FORMAZIONE IN MATERIA EUROPEA - 2018* è coordinato da Andrea Ciaffi, dirigente per i rapporti con l'Unione europea della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e delle attività di ricerca del Cinsedo.

Il direttore del programma di *FORMAZIONE IN MATERIA EUROPEA - 2018* è Cecilia Odone, esperta in materia di partecipazione delle Regioni alla formazione e attuazione del diritto UE, già direttore di diversi corsi di formazione per funzionari e dirigenti regionali.

#### *Destinatari*

Dirigenti e funzionari delle Regioni e delle Province autonome italiane che si occupano, nelle rispettive amministrazioni, della partecipazione alla formazione e attuazione delle norme e delle politiche europee nelle materie di interesse regionale, dei temi specifici approfonditi all'interno dei singoli seminari e del processo legislativo e decisionale regionale ad essi connesso.

#### *Obiettivi*

Fornire gli strumenti, le competenze tecniche e i necessari aggiornamenti per contribuire dal livello regionale agli obiettivi europei della *Better regulation*,

Rafforzare le competenze settoriali rispetto ai *dossier* europei di interesse regionale.

Avvicinare teoria e pratica della partecipazione alla formazione e attuazione delle norme e delle politiche europee nelle materie di competenza e di interesse delle Regioni e Province autonome, in applicazione delle procedure previste dalla legge 234 del 2012.

Consolidare il networking e rendere sistematico il confronto tra gli interlocutori istituzionali ai diversi livelli di governo, con il coinvolgimento, nelle attività di formazione, dei funzionari delle Istituzioni europee e degli END - esperti nazionali distaccati - anche al fine di diffondere la conoscenza del ruolo e la valorizzazione delle competenze.

### *Organizzazione e sede*

I “Seminari” si svolgono a Roma, presso il Cinsedo, via Parigi 11 (II piano). E’ possibile la partecipazione in videoconferenza.

I “Laboratori” si svolgono a Roma presso il Cinsedo e la partecipazione è su invito. E’ richiesta la presenza in aula, salvo diversa specificazione.

L’”Alta formazione – *Summer School/Winter School*” si svolgerà a Roma – o altra sede se organizzato in collaborazione con Università, Enti o Istituti di alta formazione - e con le modalità specificate con apposita comunicazione.

I “Dialoghi interregionali” si svolgeranno in videoconferenza in collegamento dalle diverse sedi regionali, salvo diversa richiesta.

Lo “stage” si svolgerà a Bruxelles, con le modalità che saranno specificate con apposita comunicazione.

La partecipazione alle iniziative di formazione indicate è gratuita.

Al termine di ogni iniziativa di formazione verrà rilasciato un attestato di partecipazione.

Al termine del VI Ciclo di “Formazione in materia europea – 2018” coloro che avranno partecipato ad almeno il 75% del numero complessivo dei seminari e dei laboratori, potranno richiedere di sostenere il test finale di cui si attesterà il positivo superamento.

Per ciascuna iniziativa, il programma e le modalità di iscrizione si possono scaricare al sito internet [www.regioni.it](http://www.regioni.it) (cliccare “Seminari Cinsedo”). Eventuali ed ulteriori informazioni possono essere richieste alla Segreteria organizzativa (Sig.ra Alessia Abacot, tel.: 06 488 829 206, e-mail: [europa@regioni.it](mailto:europa@regioni.it))

Il CINSEDO – Centro INterregionale Studi E DOcumentazione – è un’associazione senza fini di lucro cui partecipano tutte le Regioni italiane e le due Province autonome di Trento e Bolzano. Il Cinsedo ha sede in Roma e svolge il ruolo di segreteria della Conferenza delle Regioni e Province autonome italiane. Inoltre, conduce ricerche e supporta studi e analisi su questioni di interesse regionale anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati.

Il CINSEDO ha supportato e organizzato le seguenti iniziative di formazione per dirigenti e funzionari regionali:

- 2011 – *Corso di Alta formazione “I governi regionali nel processo decisionale europeo 2011. Strumenti per la partecipazione delle Regioni e Province autonome italiane alla formazione e attuazione degli atti dell’Unione europea”*, organizzato dalla Fondazione Collegio europeo di Parma in collaborazione con Cinsedo (Parma, 16 - 20 maggio 2011)
- 2012 - *Corso di Alta formazione “Governi e Parlamenti regionali nel processo decisionale dell’Unione europea”*, partner scientifico LUISS Guido Carli (Roma, 9 - 13 luglio 2012 e Bruxelles, 16 - 17 ottobre 2012)
- 2013 – *“Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”* (Roma, luglio 2013 - marzo 2014)
- 2014 - *“Incontro con gli uffici delle Regioni italiane a Bruxelles: la legge 234/2012”* (Bruxelles, 21 gennaio 2014)  
*“Incontro delle Regioni con gli esperti nazionali distaccati – END* (Bruxelles, 11 marzo 2014)  
*“Secondo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”* (Roma, maggio – dicembre 2014)  
*“Seminario di formazione sulle procedure di infrazione ambientale”* (Roma, 27 – 28 ottobre 2014)
- 2015 – *“Terzo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”* (Roma, maggio – dicembre 2015)
- 2016 – *“Formazione in materia europea – Programma 2016”*:  
- *Quarto Ciclo di Seminari europei e Laboratori* (Roma, aprile – dicembre 2016)  
- *Corso di Alta formazione: “Legge 234 del 2102”* (Caserta, 24 – 28 ottobre 2016, in collaborazione con SNA – Scuola Nazionale dell’Amministrazione, Presidenza del Consiglio dei Ministri)
- 2017 – *“Formazione in materia europea – Programma 2017”*  
*Quinto Ciclo di Seminari e Secondo ciclo di Laboratori europei* (Roma, marzo – novembre 2017)  
*Alta formazione/Summer School “Le politiche europee sotto la lente d’ingrandimento, dai Trattati ai casi pratici - Prima serie: Ambiente ed Energia* (Roma, 11 – 14 settembre 2017, con la partnership scientifica dell’Istituto Universitario Europeo, IUE, Firenze)

#### Pubblicazioni

Dicembre 2017 - “Le politiche europee e il ruolo delle Regioni dalla teoria alla pratica. Commenti e materiali dei Seminari e Laboratori europei” Programma di formazione in materia europea del Cinsedo - 2016, a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone, Supplemento a Regioni.it del 29 dicembre 2017 <http://www.regioni.it/news/2017/12/29/le-politiche-europee-e-il-ruolo-delle-regioni-dalla-teoria-alla-pratica-545691/>

Dicembre 2016 – “Le politiche europee per le Regioni: dalle *policies* alla *regulation*”, a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone, pubblicazione on line: [www.issirfa.cnr.it](http://www.issirfa.cnr.it), sezione “*Studi ed Interventi*” (Atti del “Terzo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee” del CINSEDO) <http://www.issirfa.cnr.it/andrea-ciaffi-e-cecilia-odone-a-cura-di-le-politiche-europee-per-le-regioni-dalle-policies-alla-regulation-dicembre-2016.html>

Dicembre 2015 – “Le Regioni e le politiche europee”, a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone, in *Istituzioni del Federalismo*, Numero Speciale 2015, ed. Maggioli (Atti del “Secondo ciclo di seminari specialistici sulle politiche europee” del CINSEDO) [http://www.regione.emilia-romagna.it/affari\\_ist/Supplemento%202015/Intero.pdf](http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Supplemento%202015/Intero.pdf)

Marzo 2015 – “Atti del primo ciclo di seminari specialistici sulle politiche europee”, a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone (pubblicazione on line: <http://www.regioni.it/agenda/2015/03/17/atti-del-i-ciclo-di-seminari-specialistici-sulle-politiche-europee-394724/>)

### DIALOGO INTERREGIONALE

Sedi regionali - videoconferenza, 23 febbraio 2018 (ore 10.30 – 13.30)

L'esame del Programma di lavoro annuale della Commissione europea: scambio di *best practices*

*Moderatori: Andrea Ciaffi, dirigente Conferenza delle Regioni e coordinatore del programma di formazione; Cecilia Odone, esperta e direttore del programma di formazione*

### SEMINARIO

Roma, 9 marzo 2018 (ore 10.30 – 13.30)

La politica di coesione dopo il 2020

*Relatore: Nicola De Michelis, Capo Gabinetto di Corina Crețu, Commissaria alla Politica Regionale, Commissione europea*

### SEMINARIO

Roma, 16 marzo 2018 (ore 10.30 – 13.30)

“Better regulation”: valutare l'impatto delle politiche e della legislazione dell'Ue

*Relatori: Maria Prezioso, ESPON Contact Point Italia, Università Tor Vergata, Roma; Antonina Cipollone, Segretariato Generale, Commissione europea; Nadia Marin, Dipartimento Affari giuridici e legislativi, Presidenza del Consiglio dei Ministri; Stefano Marci, Senato della Repubblica*

### LABORATORIO

Roma, 27 marzo 2018 (ore 10.30 – 13.30 /14.30 – 16.30)

Il FESR post 2020: indicatori di realizzazione e di risultato

*Relatori: Daria Gismondi, DG REGIO, Commissione europea (videoconferenza); Andrea Gramillano, Alessandro Valenza, Lorenzo Palego, t33*

La partecipazione è su invito.

### LABORATORIO

Roma, 20 aprile 2018 (ore 10.00 – 13.00 /14.00 – 16.00)

*Environmental Implementation Review (EIR): tavoli tematici e scambio di buone pratiche (1ª serie - Direttive “Rifiuti”)*

*Relatori: Ion Codescu, Jonathan Parker, DG ENV, Commissione europea*

La partecipazione è su invito. E' ammessa la partecipazione in videoconferenza

(aggiornamento 22 marzo 2018)

\*\*\*\*\*

*Il calendario è individuato per fasi successive. L'aggiornamento del programma sarà comunicato tempestivamente alle Regioni e alle Province autonome oltre ad essere disponibile sul sito internet [www.regioni.it](http://www.regioni.it) (cliccare "Seminari Cinsedo").*

*Altri temi (indicativi):*

### **Seminari (S) - *Seminari specialistici sulle politiche europee***

- *Governance* economica europea: le Raccomandazioni specifiche per l'Italia per il 2018
- Economia circolare: avanzamento del Piano d'azione della Commissione europea
- Direttive in materia di rifiuti: prospettive di recepimento
- Nuove Direttive Ue in materia di efficienza energetica e prestazione energetica degli edifici: prospettive di recepimento
- Implementazione del Pilastro europeo dei diritti sociali
- Direttiva su equilibrio tra attività professionale e vita familiare: approvazione definitiva e prospettive di recepimento
- Programma di lavoro della Commissione europea per il 2019
- Pacchetto "Europe on the Move" (nuove direttive in materia di Trasporti): approvazione definitiva e prospettiva di recepimento
- Futuro della politica UE su clima ed energia
- Direttive e Regolamento del "Pacchetto sui Servizi" del 2016: approvazione definitiva e prospettive di recepimento
- Comunicare l'Unione europea: seminario per giornalisti
- Anticipare il futuro: seminario metodologico per la programmazione regionale

### **Laboratori (L) – *Legge 234/2012 e Better regulation in pratica***

- Valutare l'impatto territoriale di una direttiva Ue: esercitazione pratica
- *Ennvironmental Implementation Review – EIR*: tavoli tematici e scambio di buone pratiche
- Recepimento di una direttiva Ue: esercitazione pratica
- Recepimento delle direttive: adempimenti delle Regioni verso il Governo (legge 234 del 2012, art. 29, c. 7 lett. f) - 2<sup>a</sup> ed.
- "Portale dei Delegati" - 4<sup>a</sup> ed. (*\*solo se richiesto da una o più Regioni*)

### **Alta Formazione (AF) – *Summer School /Winter School***

*In collaborazione con uno o più partners scientifici*

I) Legge 234 del 2012 – Partecipazione delle Regioni e delle Province autonome alla formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea

II) Le politiche europee sotto la lente d'ingrandimento, dai Trattati ai casi pratici. Seconda serie

*(in alternativa tra loro)*

- Cultura
- Turismo
- Trasporti, Reti transeuropee Ricerca & Sviluppo
- Mercato interno e Concorrenza
- Coordinamento delle politiche economiche, occupazionali e sociali
- Salute e Consumatori
- Istruzione, formazione professionale, gioventù e sport
- Protezione civile

**Dialoghi interregionali (D)**

- Le osservazioni al Governo ex articolo 25, c. 3, legge 234 del 2012
- La legge europea regionale