

PNRR E COESIONE

Campus UE on line

**Strategie e strumenti per rafforzare e sostenere la ripresa nelle Regioni: integrazione e sinergia con il
PNRR, Strumenti finanziari, OSC, Cooperazione territoriale europea**
9 novembre 2021

Alessandro
Valenza

AGENDA

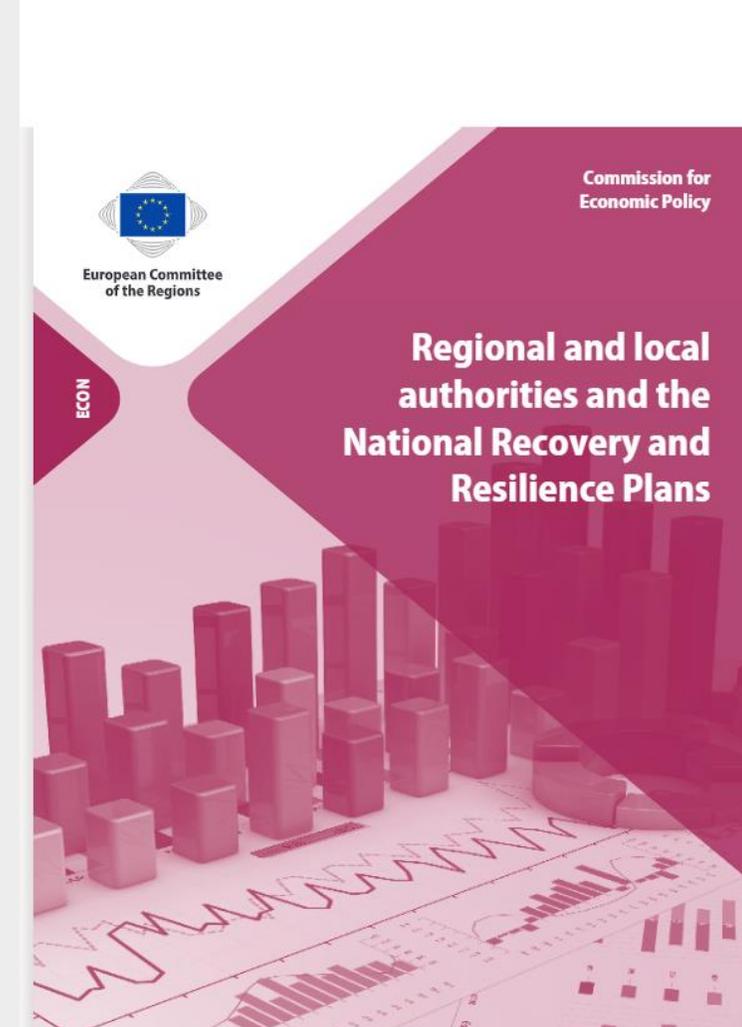
1. La genesi dei PNRR: dimensione territoriale e coinvolgimento delle Regioni
2. Coesione e PNRR: possibili integrazioni, sinergie e complementarità
3. Rischi
4. Alcune Proposte

LO STUDIO PER IL COMITATO DELLE REGIONI, GLI OBIETTIVI

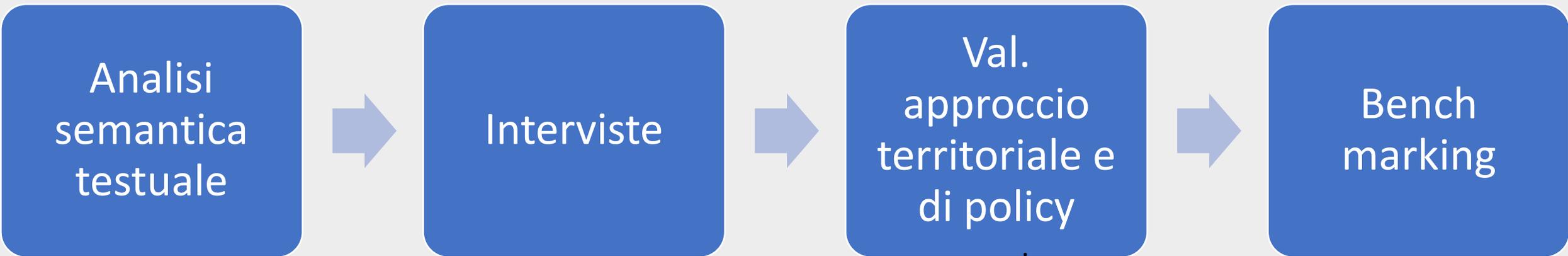
**Una panoramica del processo di
costruzione del PNRR incentrata su:**

- Coinvolgimento degli enti locali e regionali
- Transizione digitale, Green Deal, integrazione SDG

https://cor.europa.eu/en/engage/studies/Documents/Regional%20and%20local%20authorities%20and%20the%20National%20Recovery%20and%20Resilience%20Plans/NRRPs_study.pdf



METODOLOGIA



8 stati: Romania, Italia, Francia, Germania, Polonia, Croazia, Spagna e Belgio.

SFIDE METODOLOGICHE

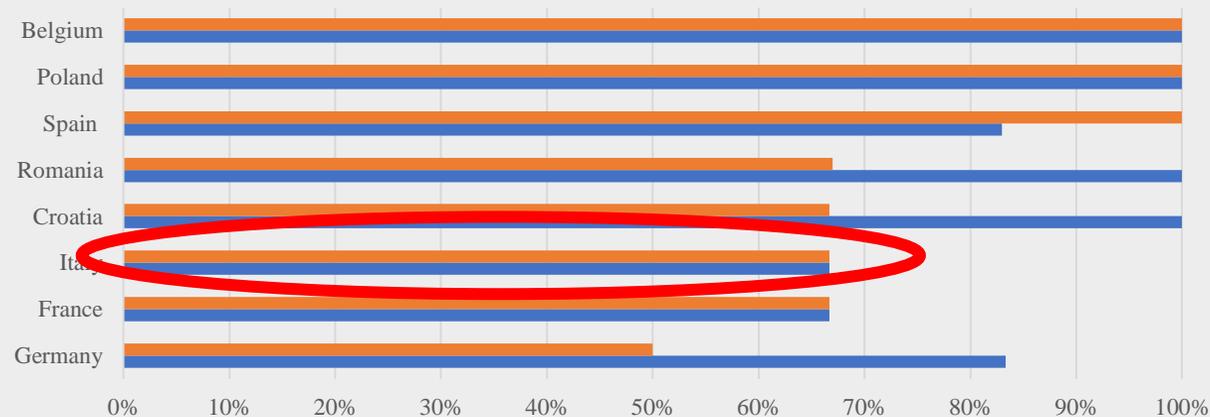
- Tempo
- Dimensione e eterogeneità dei documenti
- Armonizzazione delle valutazioni (qualitative)
- Bias percettivo degli intervistati

COINVOLGIMENTO DEGLI ATTORI LOCALI?

1) Mancanza di coinvolgimento dell'autorità regionali e locali nella preparazione

2) Poco chiaro ruolo dell'autorità regionali e locali nell'attuazione

Comparazione



■ Role of the LRAs in monitoring and evaluation of the NRRP
 ■ Role of the LRAs in the implementation of the NRRP



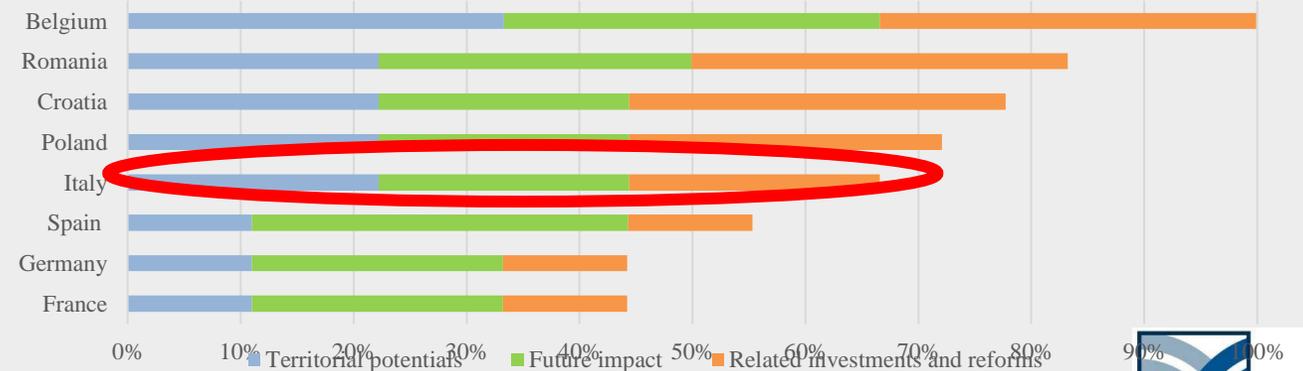
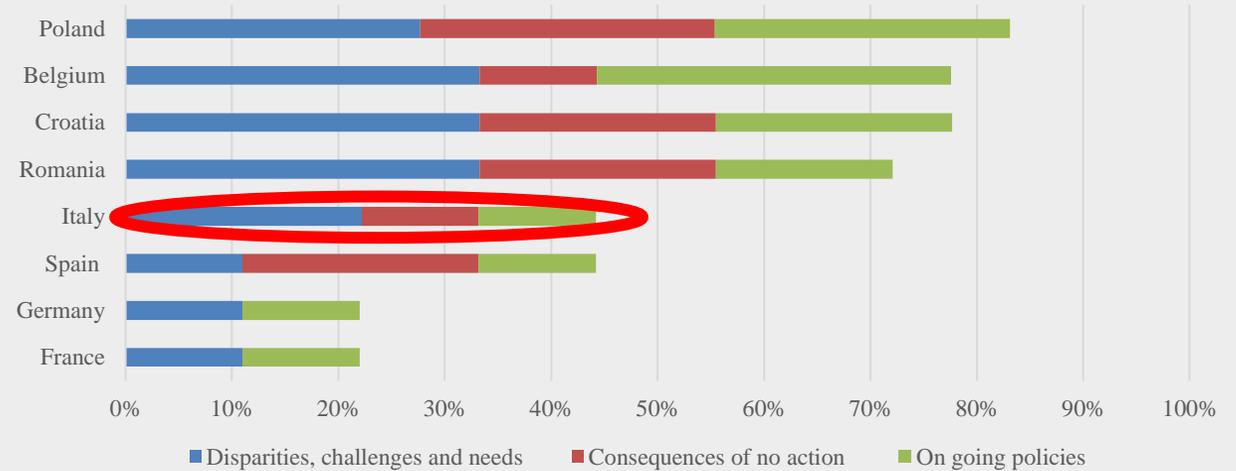
APPROCCIO TERRITORIALE?

3) Dimensione territoriale parzialmente affrontata

Analisi del presente

Analisi di prospettiva

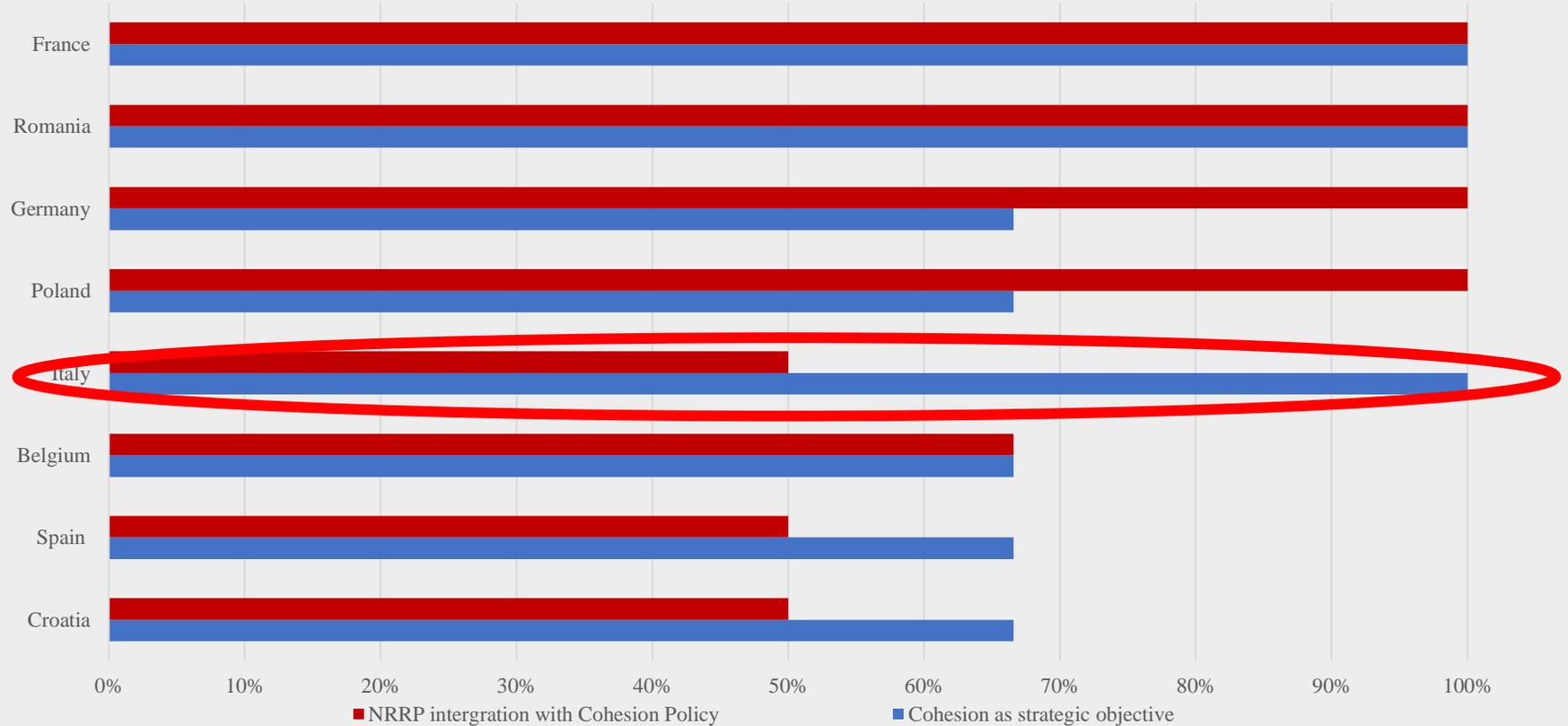
Comparazione



COORDINAMENTO CON LA COESIONE?

Comparazione

4) Mancato coordinamento con la politica di coesione

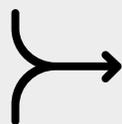


PERCHÉ?

- Atteggiamento nazionale (assetti e prassi istituzionali)
- Il quadro del semestre europeo strutturalmente difficile il coinvolgimento degli enti locali e regionali
- Tempi stretti nell'elaborazione dei documenti
- La complessità dei PNRR: un ostacolo alla loro leggibilità e comprensione
- Grande discrezione degli Stati membri rispetto alle prescrizioni regolamentari

PNNR E POLITICA DI COESIONE

COMPLEMENTARIETÀ / SINERGIE TRA LA POLITICA DI COESIONE E PNNR



Integrazione a livello di Policy

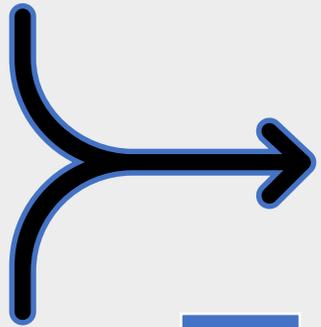


Sinergie tra tipologie di investimento



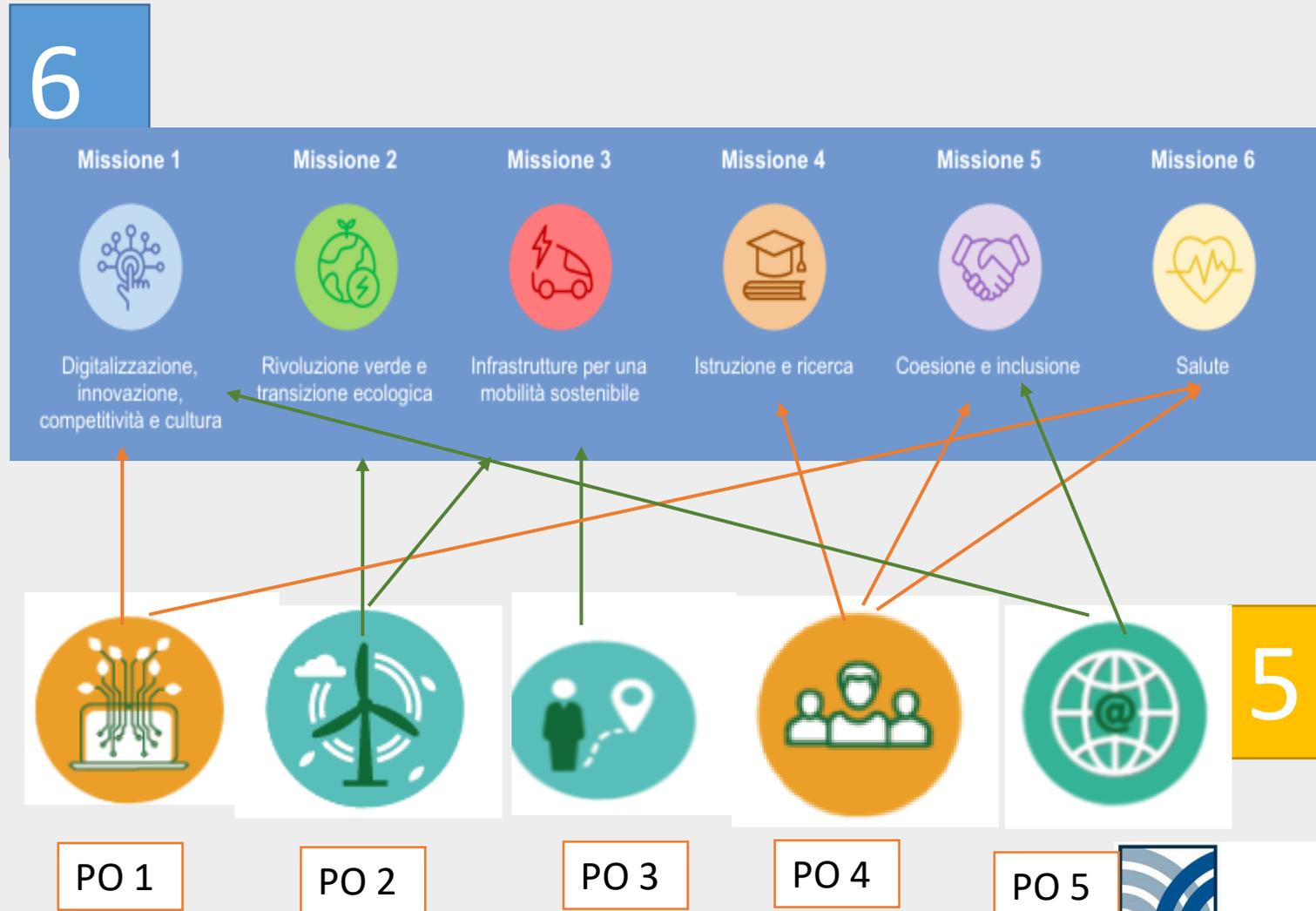
Complementarietà in relazione ai tempi

SINERGIE E COMPLEMENTARIETA': POLICY



PNRR
Missioni

Obiettivi
Politica di
Coesione





SINERGIE E COMPLEMENTARIETA' : TIPO DI INVESTIMENTO

PNRR



FESR



FSE





SINERGIE E COMPLEMENTARIETA' : TEMPI

FONDI DI COESIONE

PNRR

2020

2026

2028



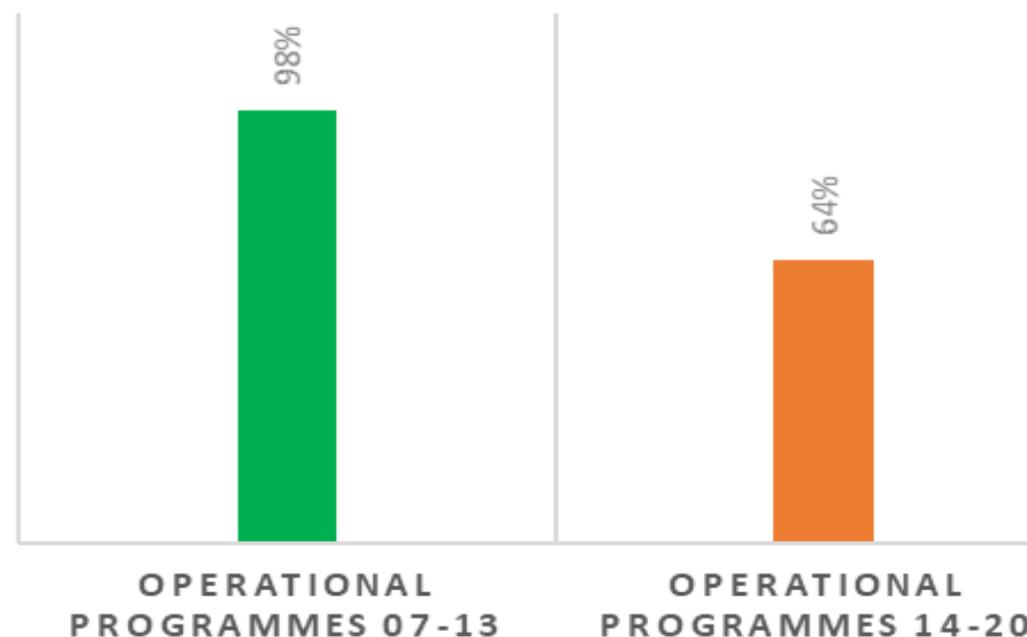
RISCHI?

MANCATE SINERGIE E RISCHIO DI SOVRAPPOSIZIONE

- Mancanza di contatti nelle fase di stesura del PNRR
- Non disponibilità delle progettualità operative da parte delle Regioni
- Coordinamento?

- Ritardo nell'approvazione dei Programmi della Coesione
- «Comparative advantage» amministrativo del PNRR

Tasso di approvazione dei programmi Coesione*



LA POLITICA DI COESIONE E' IN PERICOLO?

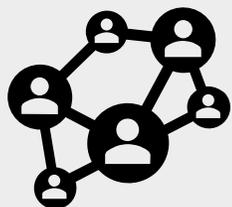
- Bachtler J, Dozhdeva V, (2021). **The Recovery & Resilience Fund: an economic stimulus at the expense of territorial cohesion?**;
- Corti, Francesco and Nunez-Ferrer, Jorge, **Steering and Monitoring the Recovery and Resilience Plans: Reading between the Lines** (April 26, 2021). CEPS Recovery and Resilience Reflection Papers 2021
- Molica, F. and Leall Fontas (2020), **“Next Generation EU: a threat to Cohesion Policy?”**, CPMR technical note, Conference of Peripheral and Maritime Regions

ALCUNE PROPOSTE

ALCUNE PROPOSTE OPERATIVE A CHI?

- Commissione Europea
- Associazioni e Network rappresentanti le Regioni (e gli enti locali in genere)
- Le Regioni.

ALCUNE PROPOSTE OPERATIVE PER LA CE



Migliorare il coordinamento con la politica di coesione

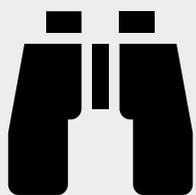


Codice di condotta nel Semestre Europeo



Un Forum sulla ripresa e la resilienza

PROPOSTE PER LE ASSOCIAZIONI/ NETWORK NAZIONALI EUROPEI DELLE REGIONI E ENTI LOCALI



Monitorare il processo ES e l'attuazione dei PNRR tramite lo screening della rendicontazione annuale



Diffondere informazioni, aumentare la consapevolezza



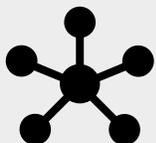
Monitorare il PNRR



Insediare una taskforce multi-programma e multiservizio/
direzione



Rafforzare (ri-costruire) una governance con i territori



Advocacy a livello nazionale e europeo (COR, CPRM...)



Rafforzare le proprie capacità interna

Grazie per l'attenzione

a.valenza@t33.it