

---

# L'impatto del COVID sulle Regioni e i percorsi operativi per la ripresa.

Valutazione, Sanità,  
Strumenti finanziari,  
Cooperazione

---

3-24 novembre 2020



---

# IV Sessione – CTE

## La costruzione dei nuovi programmi: cosa cambia in conseguenza della pandemia

---

Nicola Brignani  
Ivan Curzolo



# I temi di oggi

## Sessione del mattino

- L'impatto della pandemia sulla costruzione dei nuovi programmi (*Nicola Brignani*)
- L'impatto della pandemia sull'attuazione dei programmi e dei progetti (*Ivan Curzolo*)

## Pomeriggio

- La voce dei programmi: le esperienze dei programmi IT-FR Marittimo (*Mara Sori*) e Adrion (*Lodovico Gherardi*)
- Esercitazione pratica

# La costruzione di programmi CTE

La costruzione di un programma è una situazione negoziale (dunque potenzialmente conflittuale).

**A livello operativo i programmi hanno adottato un approccio simile:**

- Istituzione di un gruppo tecnico incaricato di guidare l'elaborazione del documento per conto del CS
- Supporto di consulenti esterni

Le principali variabili in gioco:

- **Numero di attori in gioco:** in principio minore è il numero dei soggetti coinvolti nei tavoli tecnici più facile è l'individuazione del consenso. Naturalmente il rischio è quello di limitare il coinvolgimento del partenariato. In alcuni programmi il livello Nuts 3 è escluso dai tavoli tecnici
- **La lingua:** in principio il lavoro tecnico è più facile in contesti dove vi è una lingua comune di lavoro
- **L'esperienza di cooperazione:** ...che non sempre ciò facilita la negoziazione (sedimentazione di sinergie ma anche di conflitti...).
- **Fattore X:** ...

# La costruzione di programmi CTE nel contesto attuale

## L'impatto della modalità di lavoro a distanza...

- + Riduzione degli spostamenti
- + Iniziale sensazione di maggiore efficienza
- Ma ... con il tempo... maggiore difficoltà a risolvere conflitti:
  - La ritualità degli incontri, gli incontri vis-à-vis garantiscono occasioni di risoluzione
  - Manca il momento informale per risolvere il conflitto negoziale (la cena, il coffee break...)

# La costruzione di programmi CTE nel contesto attuale

## L'incertezza regolamentare

Caratterizza tutti i momenti iniziali delle nuove programmazioni, ma nel contesto attuale:

- **Vaghezza delle bozze regolamentari** riguardo ad elementi importanti per la CTE
  - *OP 5: ad esempio, come farlo senza ITI e CLLD? Solo azioni previste negli altri OP selezionati?*
  - *ISO Better governance: come evitare sovrapposizioni con altri OP*
  - *Indicatori: necessità di ricorrere anche a quelli FESR? Sembra di no, ma nessun documento ufficiale al riguardo... solo presentazioni Interact*
- **Strappi in corso d'opera:**
  - *Turismo spostato da OP 5 a OP 4 ! Non più quindi inserito obbligatoriamente in strategie di sviluppo territoriali, ma nel contesto di un OP tipicamente da FSE!*
  - *Regole concentrazione tematica: ISO governance («shall»? «may»?; 10% o 15?); nell'ultima bozza in discussione a livello del trilogio gli OP 2 e 4 diventano obbligatori per i transfrontalieri...*
- Acuita da: **assenza valutatori ex-ante**, in alcuni casi **assenza o forte turnover dei *rapporteur***

# La costruzione di programmi CTE nel contesto attuale

## Limiti delle analisi territoriali

### Situazione paradossale:

- «ideologia» del place-based policy
- Ma dobbiamo scrivere programmi senza poter tenere conto realmente che tutto intorno a noi è cambiato

### Come i programmi hanno reagito?

- c'è chi ha tentato di inserire nell'AT (e quindi nella sezione 1) alcuni elementi «qualitativi» legati all'impatto del COVID
- C'è chi di fronte all'impossibilità di disporre di dati puntuali ha elaborato l'AT senza solo con i dati di cui disponeva (quindi senza tener conto degli impatti del COVID)

# L'impatto della pandemia sulla costruzione dei nuovi programmi

## *Alcune riflessioni conclusive*

- Vista l'impossibilità di tenere conto degli impatti della crisi attuale la soluzione prevalente adottata dai programmi potrebbe essere quella di **rispondere all'incertezza evitando di definire con chiarezza obiettivi e strumenti** (lasciandosi ampio margine di flessibilità)
- **Lezioni apprese:**
  - Abbiamo imparato a lavorare a distanza. In molti casi questa tipologia di lavoro risulta più efficiente (sia in termini di costi che a livello ambientale)
  - Tuttavia non tutto si può fare a distanza... Soprattutto le fasi negoziali richiedono occasioni informali di dialogo
- **Spunti: in contesto di green deal ci sembra che i programmi mostrino poca fierezza ambientale sugli impatti positivi del nuovo modo di lavorare**





CINSEDO

CENTRO INTERREGIONALE  
STUDI E DOCUMENTAZIONE

*Grazie  
per l'attenzione*

# La pandemia e l'attuazione

## Le date:

- con il DPCM del **9 marzo** vengono estesi a tutta Italia il divieto di spostamento per motivi non necessari, la sospensione delle attività sportive, di manifestazioni ed eventi, la chiusura di musei, luoghi di cultura e centri sportivi



# La pandemia e l'attuazione

## Conseguenze immediate

- modifica / revisione / aggiornamento delle attività per garantire il distanziamento sociale e la drastica riduzione delle possibilità di trasporto
- spostamento su piattaforme online di molte attività sul campo
- adeguamento dei piani finanziari alla nuova situazione contingente (es. risparmi sui viaggi non effettuati, aumento dei costi per gli investimenti infrastrutturali soprattutto per gli oneri di sicurezza)
- ritardi nelle forniture dovuti alle interruzioni delle produzioni

## Conseguenze di medio termine

- revisione degli obiettivi => difficoltà a leggere quale sarà il «mondo nuovo» soprattutto in determinati settori rilevanti per INTERREG (es. cultura e turismo)

# La pandemia e l'attuazione

## Le regioni di confine

- la reintroduzione delle barriere fisiche in alcuni confini terrestri (es. Slovenia) ha costituito uno «shock» inaspettato e devastante
- la chiusura dei confini è stata spesso decisa dall'alto (competenza nazionale) ma la mancanza di consultazione delle comunità locali ha esacerbato gli impatti (già di per sé) negativi => blocco del flusso delle merci con lunghe code ai valichi stradali, incertezza per i lavoratori transfrontalieri, caos sui rientri, ecc.
- le continue modifiche legislative e la mancanza di comunicazioni chiare ha aumentato le difficoltà
- coordinamenti efficaci in alcune esperienze di cooperazione comunale

## La pandemia e l'attuazione: un esempio

- Interreg Euregio Meuse-Rhine (EMR) ha lanciato uno specifico bando per azioni di cooperazione a sostegno di servizi transfrontalieri per mitigare gli impatti

# La pandemia e l'attuazione

## Conclusioni

- l'utilizzo delle piattaforme di videoconferenza definitivamente accettate porterà ad una riduzione dei viaggi (positivo in termini di impatti climatici)
- È necessario però razionalizzare il lavoro e tornare a programmare seriamente (sfida più grande)
- Spostarsi dall'approccio all'adempimento e riconsiderare il senso della propria azione



CINSEDO

CENTRO INTERREGIONALE  
STUDI E DOCUMENTAZIONE

*Grazie  
per l'attenzione*