

## 7. Osservazioni conclusive

Le innovazioni sul piano istituzionale derivanti dall'attuazione del d.lgs. n. 112 del 1998 e quelle conseguenti alla riforma del Titolo V della Costituzione - non ancora definitiva, visto che quella introdotta dalla legge cost. n. 3 del 2001 è oggetto di proposte di modifica attualmente in discussione al Parlamento - sembrano indicare che il legislatore nazionale valuti positivamente un crescente coinvolgimento delle regioni e degli enti locali nella definizione e nella gestione delle politiche di sviluppo a favore delle attività produttive. Se è vero questo, l'analisi svolta nelle pagine precedenti mette in evidenza che, negli esercizi 2001 e 2002, si sono manifestate alcune tendenze in linea con tali aspettative.

In primo luogo, la sensibile crescita delle spese delle regioni ordinarie a favore dell'industria - sia sotto forma di incentivi alle imprese, sia in termini di stanziamenti complessivamente destinati al settore - e il fatto che ciò sia stato accompagnato da una dinamica più contenuta degli stanziamenti a favore dell'agricoltura può significare che le regioni godano di una maggiore discrezionalità nell'allocazione delle risorse iscritte nei propri bilanci, un dato anche questo sicuramente positivo nell'ottica del rafforzamento del carattere federale della forma di Stato.

In secondo luogo, l'aumento della capacità di spesa delle regioni in entrambi i settori qui considerati, testimoniata dal ridimensionamento dei residui passivi iniziali e dalla riduzione della loro incidenza sugli stanziamenti di competenza, può indicare che una maggiore responsabilizzazione degli enti territoriali sul piano della definizione e della gestione delle politiche di spesa favorisce un aumento dell'efficienza nella utilizzazione delle risorse.

In terzo luogo, va riscontrata la riduzione delle differenze prima esistenti tra regioni ordinarie e speciali in termini di quote del totale delle uscite destinate ai due settori in esame, anche se va ricordato che le regioni speciali - e, in particolare, la Valle d'Aosta e le province autonome di

Trento e Bolzano - disponendo di bilanci particolarmente ricchi in termini di risorse pro capite, riescono comunque ad incentivare in modo più consistente le attività produttive localizzate nel proprio territorio.

Una conferma definitiva delle tendenze sopra indicate potrà aversi in futuro, quando sarà possibile aggiornare al 2002 i dati del paragrafo 6, relativi alla distribuzione tra livelli di governo della spesa pubblica per operazioni finali nei due settori in esame. Rispetto ai risultati per il 2000 qui presentati, dovrebbe aumentare la quota gestita dalle regioni, in particolare in materia di industria dove essa appare ancora relativamente bassa, salvo che nelle regioni speciali del nord, da un lato, e, se si tiene conto anche degli enti locali, nelle regioni ordinarie del nord e in alcune del centro, dall'altro.

---

(<sup>5</sup>) Con riferimento alle singole regioni ordinarie, la spesa pubblica gestita dalle regioni e dagli enti locali è superiore al 40% in tutte quelle del nord, nonché in Umbria e nelle Marche.

8. *Tabelle di base*Tab. 1 - *Spese delle regioni per incentivi alle imprese nel settore agricoltura - stanziamenti di competenza - milioni di euro*

Regioni e Province autonome	1999			2000			2001			2002		
	corr.	Cap.	tot.	Corr.	cap.	tot.	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.
Valle D'Aosta	20,6	40,0	60,5	21,2	39,7	60,9	20,4	47,7	68,1	20,7	63,1	83,8
Bolzano	20,8	81,0	101,8	23,1	82,6	105,7	20,2	65,1	85,3	18,8	67,0	85,9
Trento	10,4	49,9	60,3	15,0	68,8	83,8	12,8	70,2	82,9	11,5	70,6	82,1
Friuli-Venezia Giulia	12,7	38,4	51,1	7,4	24,6	32,0	4,9	23,9	28,8	6,6	28,6	35,2
Sicilia	102,8	194,6	297,4	105,1	126,2	231,3	143,4	134,0	277,4	27,9	168,5	196,4
Sardegna	40,9	234,5	275,5	33,7	79,9	113,6	25,1	290,9	316,0	29,4	169,9	199,3
Piemonte	19,5	94,7	114,2	17,3	46,2	63,5	13,0	39,9	53,0	22,5	46,0	68,4
Lombardia	4,5	88,9	93,4	21,1	77,5	98,6	6,6	77,8	84,4	17,3	82,0	99,3
Veneto	30,7	105,9	136,6	35,8	83,4	119,2	22,0	77,7	99,7	21,6	120,3	141,9
Liguria	6,4	31,4	37,8	4,8	33,9	38,7	6,3	18,0	24,3	6,5	13,3	19,7
Emilia-Romagna	76,8	127,8	204,5	52,2	106,4	158,5	68,5	110,3	178,8	43,3	136,7	180,0
Toscana	52,0	16,9	68,9	37,9	24,6	62,6	41,1	4,8	45,8	37,2	9,4	46,6
Umbria	4,6	13,8	18,5	4,0	9,8	13,8	5,0	57,2	62,3	3,4	48,5	51,9
Marche	8,2	146,7	154,9	9,3	68,9	78,2	10,6	70,9	81,5	22,4	64,8	87,2
Lazio	20,5	53,2	73,7	23,9	53,5	77,4	19,5	50,7	70,2	29,3	70,6	99,9
Abruzzo	2,5	25,5	27,9	5,3	22,5	27,9	0,4	25,3	25,7	7,3	40,9	48,2
Molise	4,8	18,1	22,8	5,9	16,0	22,0	2,9	13,8	16,7	3,9	20,0	24,0
Campania	24,3	548,6	572,9	24,5	343,3	367,8	27,8	76,3	104,1	38,3	107,0	145,4
Puglia	5,2	59,8	65,1	3,3	61,1	64,4	3,3	42,5	45,8	19,2	24,7	43,9
Basilicata	13,7	83,8	97,4	14,4	18,8	33,2	12,5	71,4	83,8	25,2	133,0	158,2
Calabria	23,6	371,8	395,4	25,2	287,1	312,3	113,2	148,8	262,0	49,8	304,6	354,4
Totale	505,3	2.425,3	2.930,6	490,4	1.674,9	2.165,3	579,4	1.517,1	2.096,5	462,0	1.789,6	2.251,7
Regioni a stat. speciale	208,1	638,4	846,6	205,4	421,8	627,2	226,8	631,7	858,5	114,9	567,7	682,6
Regioni a stat. ordinario	297,2	1.786,9	2.084,1	285,0	1.253,0	1.538,0	352,6	885,4	1.238,0	347,1	1.222,0	1.569,1

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, *Osservatorio finanziario regionale*, Franco Angeli, Milano, anni vari

Tab. 2 - Spese delle regioni per incentivi alle imprese nel settore agricoltura - residui passivi iniziali - milioni di euro

Regioni e Province autonome	1999	2000	2001	2002
Valle D'Aosta	44,0	46,9	38,9	42,0
Bolzano	87,7	82,2	69,5	n.d.
Trento	66,6	81,7	89,5	86,3
Friuli-Venezia Giulia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Sicilia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Sardegna	n.d.	n.d.	678,3	577,4
Piemonte	93,3	108,0	46,8	58,9
Lombardia	294,5	231,5	189,8	59,1
Veneto	84,4	117,6	68,6	75,8
Liguria	92,4	74,2	30,8	12,0
Emilia-Romagna	64,7	121,8	74,3	30,0
Toscana	23,3	46,9	27,5	32,2
Umbria	91,0	125,2	64,0	47,4
Marche	237,6	288,0	244,4	155,3
Lazio	17,6	8,3	11,2	8,8
Abruzzo	79,3	84,1	30,0	18,3
Molise	28,4	23,9	26,5	13,9
Campania	701,6	911,8	541,5	237,9
Puglia	496,6	535,3	416,7	405,0
Basilicata	93,9	134,3	116,1	54,6
Calabria	127,6	160,7	72,2	15,9
Totale	2.724,5	3.182,4	2.836,8	1.930,8
Regioni a stat. speciale	198,3	210,9	876,2	705,6
Regioni a stat. ordinario	2.526,2	2.971,5	1.960,7	1.225,2

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, Osservatorio finanziario regionale, Franco Angeli, anni vari.

Tab. 3 *Spese delle regioni per incentivi alle imprese nel settore industria, artigianato e commercio - stanziamenti di competenza - milioni di euro*

Regioni e Province autonome	1999			2000			2001			2002		
	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.
Valle D'Aosta	3,0	7,5	10,5	4,0	8,1	12,1	5,1	11,1	16,2	6,0	9,6	15,5
Bolzano	3,8	69,1	72,8	4,6	69,0	73,6	7,5	56,6	64,1	7,4	45,7	53,1
Trento	3,2	78,1	81,3	3,8	84,9	88,7	3,5	105,7	109,2	4,1	102,6	106,7
Friuli-Venezia Giulia	1,9	73,7	75,5	4,9	53,7	58,6	13,2	30,5	43,8	4,0	95,6	99,5
Sicilia	113,8	43,9	157,7	197,1	36,5	233,6	44,4	74,2	118,6	10,7	40,3	51,0
Sardegna	45,2	100,8	145,9	6,9	82,1	88,9	38,0	111,9	149,9	63,9	112,5	176,4
Piemonte	3,3	231,3	234,6	2,9	60,8	63,7	11,8	85,7	97,5	18,0	244,4	262,4
Lombardia	9,4	44,2	53,7	18,9	47,3	66,2	21,0	37,5	58,5	8,7	85,7	94,5
Veneto	11,7	17,6	29,3	12,4	22,4	34,9	8,7	162,2	170,9	14,1	282,8	296,9
Liguria	0,6	80,4	80,9	0,6	24,0	24,6	1,2	40,2	41,4	1,2	33,6	34,8
Emilia-Romagna	14,8	63,2	78,0	2,5	69,1	71,6	8,7	135,2	144,0	6,6	197,8	204,4
Toscana	4,7	19,9	24,6	4,5	10,8	15,4	14,0	15,8	29,8	8,1	47,3	55,4
Umbria	5,5	11,0	16,5	13,5	6,3	19,8	2,7	28,6	31,3	14,0	83,1	97,1
Marche	13,0	29,3	42,3	4,3	6,1	10,4	10,3	106,6	116,9	7,4	93,6	101,0
Lazio	12,7	21,7	34,4	13,9	18,4	32,3	11,6	168,7	180,3	15,0	243,9	258,9
Abruzzo	7,8	2,9	10,7	10,5	2,5	13,0	10,2	3,9	14,2	5,0	10,4	15,5
Molise	0,6	2,6	3,2	0,3	2,5	2,8	0,2	5,1	5,3	2,2	9,3	11,5
Campania	14,7	112,2	126,8	23,1	159,6	182,8	27,3	117,3	144,6	41,8	142,4	184,2
Puglia	0,3	-	0,3	-	-	-	0,0	36,4	36,4	12,0	84,2	96,1
Basilicata	7,0	33,7	40,7	3,8	7,2	11,0	6,6	48,9	55,5	8,9	85,0	94,0
Calabria	33,7	32,6	66,3	9,4	8,1	17,5	2,6	110,4	113,1	18,4	100,2	118,7
Totale	310,5	1.075,6	1.386,1	342,0	779,4	1.121,4	248,6	1.492,7	1.741,3	277,5	2.150,2	2.427,7
Regioni a stat. spec.	170,8	373,0	543,8	221,2	334,3	555,5	111,7	390,1	501,8	96,0	406,3	502,3
Regioni a stat. ord.	139,7	702,6	842,3	120,8	445,2	565,9	136,9	1.102,6	1.239,5	181,5	1.743,9	1.925,4

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, *Osservatorio finanziario regionale*, Franco Angeli, Milano, anni vari.

Tab. 3 *Spese delle regioni per incentivi alle imprese nel settore industria, artigianato e commercio - stanziamenti di competenza - milioni di euro*

Regioni e Province autonome	1999			2000			2001			2002		
	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.	Corr.	Cap.	Tot.
Valle D'Aosta	3,0	7,5	10,5	4,0	8,1	12,1	5,1	11,1	16,2	6,0	9,6	15,5
Bolzano	3,8	69,1	72,8	4,6	69,0	73,6	7,5	56,6	64,1	7,4	45,7	53,1
Trento	3,2	78,1	81,3	3,8	84,9	88,7	3,5	105,7	109,2	4,1	102,6	106,7
Friuli-Venezia Giulia	1,9	73,7	75,5	4,9	53,7	58,6	13,2	30,5	43,8	4,0	95,6	99,5
Sicilia	113,8	43,9	157,7	197,1	36,5	233,6	44,4	74,2	118,6	10,7	40,3	51,0
Sardegna	45,2	100,8	145,9	6,9	82,1	88,9	38,0	111,9	149,9	63,9	112,5	176,4
Piemonte	3,3	231,3	234,6	2,9	60,8	63,7	11,8	85,7	97,5	18,0	244,4	262,4
Lombardia	9,4	44,2	53,7	18,9	47,3	66,2	21,0	37,5	58,5	8,7	85,7	94,5
Veneto	11,7	17,6	29,3	12,4	22,4	34,9	8,7	162,2	170,9	14,1	282,8	296,9
Liguria	0,6	80,4	80,9	0,6	24,0	24,6	1,2	40,2	41,4	1,2	33,6	34,8
Emilia-Romagna	14,8	63,2	78,0	2,5	69,1	71,6	8,7	135,2	144,0	6,6	197,8	204,4
Toscana	4,7	19,9	24,6	4,5	10,8	15,4	14,0	15,8	29,8	8,1	47,3	55,4
Umbria	5,5	11,0	16,5	13,5	6,3	19,8	2,7	28,6	31,3	14,0	83,1	97,1
Marche	13,0	29,3	42,3	4,3	6,1	10,4	10,3	106,6	116,9	7,4	93,6	101,0
Lazio	12,7	21,7	34,4	13,9	18,4	32,3	11,6	168,7	180,3	15,0	243,9	258,9
Abruzzo	7,8	2,9	10,7	10,5	2,5	13,0	10,2	3,9	14,2	5,0	10,4	15,5
Molise	0,6	2,6	3,2	0,3	2,5	2,8	0,2	5,1	5,3	2,2	9,3	11,5
Campania	14,7	112,2	126,8	23,1	159,6	182,8	27,3	117,3	144,6	41,8	142,4	184,2
Puglia	0,3	-	0,3	-	-	-	0,0	36,4	36,4	12,0	84,2	96,1
Basilicata	7,0	33,7	40,7	3,8	7,2	11,0	6,6	48,9	55,5	8,9	85,0	94,0
Calabria	33,7	32,6	66,3	9,4	8,1	17,5	2,6	110,4	113,1	18,4	100,2	118,7
Totale	310,5	1.075,6	1.386,1	342,0	779,4	1.121,4	248,6	1.492,7	1.741,3	277,5	2.150,2	2.427,7
Regioni a stat. spec.	170,8	373,0	543,8	221,2	334,3	555,5	111,7	390,1	501,8	96,0	406,3	502,3
Regioni a stat. ord.	139,7	702,6	842,3	120,8	445,2	565,9	136,9	1.102,6	1.239,5	181,5	1.743,9	1.925,4

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, *Osservatorio finanziario regionale*, Franco Angeli, Milano, anni vari.

Tab. 4 - *Spese delle regioni per incentivi alle imprese nel settore industria, artigianato e commercio - residui passivi iniziali - milioni di euro*

Regioni e Province autonome	1999	2000	2001	2002
Valle D'Aosta	4,5	6,8	10,8	5,7
Bolzano	144,3	146,6	135,9	n.d.
Trento	63,4	54,6	85,3	80,7
Friuli-Venezia Giulia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Sicilia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Sardegna	n.d.	n.d.	345,2	519,0
Piemonte	361,3	498,3	265,6	285,2
Lombardia	203,5	152,0	144,0	92,2
Veneto	32,4	35,6	78,7	138,1
Liguria	161,2	183,2	59,5	30,6
Emilia-Romagna	51,9	29,8	32,3	69,1
Toscana	34,6	61,0	23,8	34,4
Umbria	22,5	71,7	58,4	25,2
Marche	42,1	65,3	47,2	68,5
Lazio	10,5	2,2	6,2	28,4
Abruzzo	42,4	24,0	52,7	28,3
Molise	3,6	4,0	9,8	10,4
Campania	57,5	92,9	195,1	172,7
Puglia	231,6	235,7	144,6	150,2
Basilicata	33,4	49,5	39,6	20,5
Calabria	65,2	99,0	49,0	52,5
Totale	1.566,0	1.812,1	1.783,6	1.811,6
Regioni a stat. speciale	212,2	207,9	577,2	605,4
Regioni a stat. ordinario	1.353,8	1.604,2	1.206,4	1.206,1

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, *Osservatorio finanziario regionale*, Franco Angeli, Milano, anni vari

Tab. 5 - Totale delle spese per i settori agricoltura e industria, commercio, artigianato - stanz. di competenza - milioni di euro

Regioni e Province autonome	Agricoltura				Industria			
	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002
Valle D'Aosta	71,7	72,6	74,9	89,1	38,1	44,2	452,7	35,9
Bolzano	128,7	139,0	102,7	110,1	122,4	124,7	105,7	105,2
Trento	117,1	150,1	102,5	100,7	116,4	124,8	133,9	135,3
Friuli-Venezia Giulia	105,9	70,9	60,8	71,0	114,1	98,4	95,4	150,2
Sicilia	629,7	553,9	476,9	323,8	402,8	251,8	204,9	119,3
Sardegna	520,9	386,5	436,4	313,7	294,2	194,6	297,3	308,9
Piemonte	176,6	87,9	73,9	104,9	250,3	106,7	133,7	305,0
Lombardia	132,8	155,9	104,0	116,2	76,5	91,7	90,2	133,0
Veneto	187,3	169,4	138,6	169,7	35,1	54,9	187,3	305,2
Liguria	53,9	55,6	30,4	34,5	88,8	40,4	50,2	35,2
Emilia-Romagna	288,6	212,8	259,2	263,8	103,9	112,3	226,1	246,4
Toscana	136,8	121,0	72,9	68,5	34,8	22,7	36,3	63,3
Umbria	38,1	25,9	68,5	57,7	26,3	22,6	32,5	118,3
Marche	175,7	92,7	87,4	94,3	48,6	14,7	162,4	123,3
Lazio	618,9	523,1	409,5	429,1	66,6	69,9	214,7	375,4
Abruzzo	215,3	183,0	53,5	78,2	32,1	82,5	50,2	21,0
Molise	101,0	67,6	54,9	79,9	41,2	14,3	20,0	29,5
Campania	776,0	747,7	471,9	524,9	140,7	721,1	436,8	473,0
Puglia	103,5	107,2	146,7	220,1	19,3	2,7	208,2	241,3
Basilicata	152,4	124,5	120,4	198,9	55,6	26,1	71,8	149,2
Calabria	682,1	664,1	368,0	468,9	81,9	19,0	117,2	132,4
Totale	5.413,0	4.711,3	3.714,2	3.917,9	2.189,8	2.240,2	3.327,5	3.606,4
Regioni a stat. speciale	1.574,0	1.373,0	1.254,2	1.008,3	1.088,0	838,5	1.289,9	854,9
Regioni a stat. ordinario	3.839,0	3.338,4	2.460,0	2.909,6	1.101,7	1.401,6	2.037,6	2.751,5

Fonte: elaborazione su dati ISSIRFA-CNR, Osservatorio finanziario regionale, Franco Angeli, Milano, anni vari.