

# Sommario

PRESENTAZIONE.....	XVII
<b>Accesso ai documenti amministrativi</b>	
<i>di OBERDAN FORLENZA</i>	
1. L'accesso ai documenti amministrativi.....	1
2. La casistica dei documenti accessibili.....	2
3. L'accesso agli atti di consulenza legale.....	3
4. L'accesso agli atti dell'ente da parte del consigliere comunale.....	6
Normativa.....	10
Giurisprudenza.....	10
<b>Accordi e convenzioni tra amministrazioni locali</b>	
<i>di PIERPAOLO FORTE</i>	
1. Accordi tra amministrazioni.....	11
2. L'accordo di programma.....	12
3. Le convenzioni tra enti locali.....	13
Normativa.....	15
<b>Appalti di forniture (i contratti)</b>	
<i>di VALERIA IANNIELLO</i>	
1. Le forniture di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario.....	17
2. Le forniture di beni di valore stimato pari o superiore a 200.000 euro.....	18
3. Le innovazioni introdotte dalle Finanziarie 2000-2003.....	24
4. Le convenzioni Consip.....	25
5. Il mercato elettronico della pubblica amministrazione - Cenni.....	26
Normativa.....	27
Giurisprudenza.....	27

<b>Appalti pubblici di servizi</b>	
<i>di VALERIA IANNIELLO</i>	
1. Normativa applicabile.....	29
2. Scelta del contraente.....	30
3. Pubblicità.....	30
4. Pubblici incanti.....	31
5. Procedure ristrette - Termini e modalità di presentazione delle offerte.....	31
6. Raggruppamenti d'impres.....	32
7. Soggetti esclusi.....	32
8. Capacità finanziaria, economica e tecnica.....	33
9. Specifiche tecniche.....	34
10. Procedure ristrette - Scelta dei soggetti da invitare.....	35
11. Criteri di aggiudicazione.....	35
12. Varianti.....	35
13. Offerte anormalmente basse.....	36
14. Concorsi di progettazione.....	36
15. Adempimenti procedurali e comunicazioni alla Commissione europea.....	37
16. Prospetti statistici.....	37
17. Computo dei termini.....	37
18. L'esternalizzazione dei pubblici servizi nella Finanziaria 2002.....	38
19. L'aggiudicazione di pubblici servizi nella Finanziaria 2003 - Rinvio.....	38
Normativa.....	38
Giurisprudenza.....	38
<b>Aree e città metropolitane</b>	
<i>di VALERIA IANNIELLO</i>	
1. La disciplina del Testo unico.....	39
2. Gli obiettivi.....	39
3. L'individuazione delle aree metropolitane.....	39
4. Gli organi e le funzioni.....	40
5. Le città metropolitane dopo la riforma costituzionale.....	41
Normativa.....	43
<b>Autocertificazione</b>	
<i>di OBERDAN FORLENZA</i>	
1. Le disposizioni in materia di autocertificazione.....	45
2. Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni.....	46
3. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	47
4. Le disposizioni generali ed i limiti delle dichiarazioni.....	48
5. Il sistema sanzionatorio: premessa.....	49

6. L'assenza di responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti.....	49
7. La violazione dei doveri d'ufficio.....	50
8. Le sanzioni amministrative e penali.....	51
9. Le disposizioni penali.....	52
Normativa.....	54
Giurisprudenza.....	54
<b>Autorizzazioni edilizie (le attività di trasformazione edilizia)</b>	
<i>di DANTE D'ALESSIO</i>	
1. La recente evoluzione normativa.....	55
2. Definizione degli interventi edilizi.....	55
3. Lo sportello unico per l'edilizia.....	56
4. I titoli abilitativi delle attività edilizie.....	56
5. L'attività edilizia libera.....	57
6. Interventi edilizi minori soggetti a Dia.....	58
7. Altri interventi edilizi soggetti a Dia.....	58
8. Gli interventi edilizi soggetti anche solo a Dia.....	59
9. Il permesso di costruire (già concessione edilizia).....	59
10. I procedimenti di abilitazione alla realizzazione di attività edilizie.....	59
11. La disciplina della denuncia di inizio di attività (Dia).....	60
12. La disciplina del procedimento di rilascio del permesso di costruire (già concessione edilizia).....	61
13. Il rilascio del permesso di costruire.....	62
14. Il diniego del permesso di costruire e il silenzio dell'Amministrazione.....	63
15. Efficacia temporale e decadenza del permesso di costruire.....	63
16. Il contributo di costruzione.....	64
17. Annullamento e revoca del permesso di costruire.....	64
18. Annullamento del permesso di costruire da parte della Regione.....	65
Giurisprudenza.....	65
<b>Autorizzazioni edilizie (vigilanza)</b>	
<i>di DANTE D'ALESSIO</i>	
1. Organi della vigilanza.....	67
2. L'attività di vigilanza edilizia.....	67
3. Tipologia delle sanzioni edilizie.....	67
4. Esecuzione di opere in assenza o difformità della Dia.....	68
5. Esecuzione di opere in assenza o totale difformità del permesso di costruire.....	68
6. Interventi eseguiti in parziale difformità del permesso di costruire.....	69
7. Interventi di ristrutturazione edilizia.....	69

8. L'accertamento di conformità urbanistica.....	69
9. Ritardato o omesso versamento del contributo di costruzione .....	70
10. Le sanzioni penali.....	70
11. L'attività edilizia in aree vincolate.....	71
Normativa .....	72
Giurisprudenza.....	72
<b>Autotutela amministrativa</b>	
<i>di IRENE TRICOMI</i>	
1. I presupposti dell'autotutela .....	73
2. Il potere di autotutela e il giudizio amministrativo .....	75
3. Potere di autotutela e fase cautelare .....	77
Giurisprudenza.....	78
<b>Avvio del procedimento</b>	
<i>di VALERIA IANNIELLO</i>	
1. I principi dell'attività amministrativa .....	79
2. Il principio della partecipazione del privato al procedimento.....	79
3. I contenuti della comunicazione.....	81
4. I portatori di interessi diffusi .....	82
5. I casi di esclusione della comunicazione di avvio .....	83
Normativa .....	83
Giurisprudenza.....	83
<b>Bilancio</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. La relazione revisionale e programmatica .....	85
2. Il bilancio pluriennale.....	85
3. Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici .....	85
4. Il bilancio annuale di previsione .....	86
5. L'Osservatorio sulla finanza e la contabilità negli enti locali .....	86
6. La struttura del bilancio.....	86
7. Le variazioni al bilancio di previsione .....	87
Normativa .....	88
Prassi.....	88
<b>Boc - Prestiti obbligazionari</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. L'emissione dei titoli .....	89
Normativa .....	91

**Comunicazioni e informazioni***di MARINA VACCARI*

1. Finalità.....	93
2. Il portavoce e l'ufficio stampa.....	94
3. L'ufficio relazioni con il pubblico.....	95
Normativa .....	96

**Comunità montane***di MARINA VACCARI*

1. La natura giuridica.....	97
2. La potestà delle Regioni .....	98
3. Organi .....	99
4. Autonomia statutaria.....	100
Normativa .....	100
Giurisprudenza.....	101

**Conferenza di servizi***di PIERPAOLO FORTE*

1. La conferenza «istruttoria».....	103
2. La conferenza «decisoria».....	103
3. Le regole di funzionamento.....	104
4. La Via.....	106
Normativa .....	107
Giurisprudenza.....	107

**Controllo sugli enti locali (profili costituzionali)***di OBERDAN FORLENZA*

1. Le tipologie dei controlli nel Testo unico enti locali .....	109
2. La posizione degli enti territoriali nell'art. 114 Cost. ....	110
3. Le abrogazioni operate dall'art. 9, L. Cost. n. 3/2001 .....	112
4. L'abrogazione delle disposizioni sui controlli degli atti amministrativi .....	113
5. L'annullamento straordinario .....	118

**Difensore civico***di MARINA VACCARI*

1. I compiti ed il ruolo.....	119
Normativa .....	122
Giurisprudenza.....	122

**Dirigenza negli enti locali***di VALERIA IANNIELLO*

1. Organi di governo e dirigenza amministrativa .....	123
---	-----

2. Il reclutamento dei dirigenti .....	124
3. Il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	126
4. La responsabilità dirigenziale e il sistema dei controlli interni .....	126
5. Il contratto individuale .....	128
6. Il trattamento economico della dirigenza .....	129
Normativa .....	130
Giurisprudenza .....	130
<b>Elezioni amministrative</b>	
<i>di DANTE D'ALESSIO</i>	
1. Le elezioni degli organi degli enti locali .....	131
2. Il procedimento elettorale nella fase che precede le votazioni .....	131
2.1 Indizione delle elezioni .....	131
2.2 La presentazione delle candidature .....	131
2.3 L'ammissione delle candidature .....	134
3. Le votazioni e lo scrutinio per le elezioni del Consiglio comunale e del Sindaco .....	135
3.1 Durata delle operazioni di voto .....	135
3.2 L'espressione del voto .....	135
3.3 Chiusura delle operazioni di voto e scrutinio .....	136
4. L'eventuale turno di ballottaggio .....	136
5. Gli adempimenti successivi allo scrutinio e la proclamazione degli eletti nelle elezioni comunali .....	136
5.1 La proclamazione degli eletti .....	136
6. L'elezione del Consiglio provinciale e del Presidente della provincia .....	139
7. Il processo elettorale davanti al Giudice amministrativo .....	139
7.1 L'ambito applicativo e il riparto di competenza .....	139
Normativa .....	142
Giurisprudenza .....	142
<b>Espropriazione per pubblica utilità</b>	
<i>di OBERDAN FORLENZA</i>	
1. I rapporti Stato-regioni in materia di espropriazione .....	145
2. Le leggi di delega .....	146
3. Le conseguenze della modifica del Testo Unico misto .....	147
4. Le fasi del procedimento espropriativo .....	148
5. La fase di imposizione del vincolo preordinato all'esproprio .....	149
6. La fase della dichiarazione di pubblica utilità .....	150
7. Il decreto di esproprio .....	151
8. L'indennità di espropriazione .....	151
9. La determinazione dell'indennità di espropriazione .....	153

10. L'occupazione d'urgenza .....	155
11. Il pagamento dell'indennità di espropriazione .....	156
12. Il pagamento dell'indennità a seguito di perizia di stima .....	158
13. Il concreto pagamento dell'indennità .....	159
14. L'espropriazione di beni culturali .....	162
15. La cessione volontaria degli immobili espropriandi .....	162
16. La retrocessione dei beni espropriati .....	164
17. L'occupazione temporanea .....	165
18. Le conseguenze dell'utilizzazione senza titolo di beni per scopi di interesse pubblico .....	165
19. La giurisdizione sulle controversie in materia di espropriazione .....	167
20. Le controversie rientranti nella giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo .....	168
21. Il rito applicabile innanzi al giudice amministrativo .....	169
22. L'opposizione alla stima dell'indennità .....	169
Normativa .....	171
<b>Imposta comunale sugli immobili (Ici)</b>	
<i>di VALENTINO AMENDOLA PROVENZANO e PAOLO DI FELICE</i>	
1. L'istituzione del tributo .....	173
2. Presupposto dell'imposta .....	173
3. Soggetti passivi .....	173
4. Base imponibile e aliquota dell'imposta .....	174
5. Esenzioni .....	176
6. Riduzioni e detrazioni .....	177
7. Versamenti, dichiarazioni, controlli .....	177
Normativa .....	179
Giurisprudenza .....	179
Prassi .....	179
<b>Interessi legittimi e risarcimento del danno</b>	
<i>di IRENE TRICOMI</i>	
1. La responsabilità aquiliana .....	181
2. L'interpretazione «tradizionale» dell'art. 2043 cod. civ. ....	181
3. La risarcibilità dei diritti affievoliti .....	183
4. L'esclusione della risarcibilità dell'interesse legittimo .....	184
5. Il danno ingiusto .....	185
6. Le forme di risarcimento introdotte dalla legge comunitaria .....	186
7. Il risarcimento del danno oggi: quadro generale .....	186
8. La sentenza n. 500/1999 della Corte di Cassazione .....	187
9. Il risarcimento del danno: problemi sostanziali e processuali .....	188

10. Risarcimento di interessi legittimi o di diritti soggettivi?.....	189
11. Il risarcimento del danno nelle procedure di affidamento .....	191
Normativa .....	193
Giurisprudenza.....	193
<b>Imposta regionale sulle attività produttive (Irap)</b>	
<i>di VALENTINO AMENDOLA PROVENZANO e PAOLO DI FELICE</i>	
1. L'istituzione dell'Irap .....	195
2. Obiettivi della riforma connessa all'istituzione dell'Irap.....	195
3. Analisi della disciplina contenuta nel Dlgs n. 446/1997.....	195
Normativa .....	202
Giurisprudenza.....	203
Prassi.....	203
<b>Lavori pubblici (soggetti esecutori)</b>	
<i>di DANTE D'ALESSIO</i>	
1. La qualificazione delle imprese.....	205
2. Soggetti ammessi alle gare.....	209
Normativa .....	216
Giurisprudenza.....	216
<b>Opere pubbliche (progettazione)</b>	
<i>di PIERPAOLO FORTE</i>	
1. La programmazione dell'attuazione delle scelte programmatiche o progettuali.....	217
2. La progettazione .....	218
3. La conformità agli strumenti urbanistici .....	221
Normativa .....	222
<b>Organi di governo del comune</b>	
<i>di DANTE D'ALESSIO</i>	
1. Gli organi politici del comune. In generale.....	223
2. Il Sindaco.....	224
3. La Giunta comunale .....	227
4. Il Consiglio comunale .....	229
5. Cause ostative alla candidatura, ineleggibilità e incompatibilità.....	237
6. Lo status degli amministratori locali.....	240
Normativa .....	244
Giurisprudenza.....	244

<b>Patto di stabilità interno</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. Obblighi per gli anni 2002 e 2003 .....	245
2. Obblighi per gli anni 2004 e 2005 .....	246
3. I meccanismi premiante e sanzionatorio .....	247
Normativa .....	248
Prassi.....	248
<b>Personale degli enti locali (reclutamento)</b>	
<i>di VALERIA IANNIELLO</i>	
1. La potestà regolamentare degli enti locali in materia di reclutamento del personale.....	249
2. La programmazione del fabbisogno .....	249
3. Le procedure per l'assunzione.....	249
4. Requisiti per l'accesso all'impiego presso gli enti locali.....	250
5. L'assunzione mediante concorso .....	251
7. Il collocamento obbligatorio .....	252
8. Reclutamento del personale degli uffici alle dirette dipendenze degli organi politici .....	254
9. Forme contrattuali flessibili di assunzione e d'impiego del personale .....	254
10. La delega al Governo in materia di occupazione e mercato del lavoro .....	256
Normativa .....	256
Giurisprudenza.....	257
<b>Piano esecutivo di gestione (Peg)</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. Il principio della distinzione delle competenze.....	259
2. La proposta di piano esecutivo di gestione .....	260
3. Le variazioni .....	260
Normativa .....	260
Prassi.....	260
<b>Polizia municipale</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. Il ruolo del comune .....	261
2. La potestà regolamentare del comune.....	261
3. Polizia urbana .....	263
4. Polizia stradale.....	263
5. Ausiliari del traffico.....	264
6. Polizia edilizia .....	264
7. Polizia commerciale .....	264

Normativa .....	265
Giurisprudenza.....	265
<b>Procedimento per gli insediamenti industriali e sportello unico</b>	
<i>di PIERPAOLO FORTE</i>	
1. La disciplina urbanistica delle aree da destinare all'insediamento di impianti produttivi.....	267
2. Lo sportello unico.....	270
3. L'autorizzazione agli insediamenti produttivi.....	271
Normativa .....	274
Giurisprudenza.....	275
<b>Processo amministrativo e P.A.</b>	
<i>di OBERDAN FORLENZA</i>	
1. Peculiarità del processo amministrativo.....	277
2. L'instaurazione del giudizio.....	277
3. La nuova impugnazione attraverso motivi aggiuntivi.....	278
4. Il termine di proposizione del ricorso: l'impugnazione dei regolamenti.....	279
5. I ricorsi proposti nell'interesse dell'amministrazione.....	282
6. La costituzione in giudizio dell'amministrazione.....	283
6a. L'eccezione di prescrizione.....	285
6b. L'applicabilità dell'art. 116 cod. proc. civ.....	285
6c. Esiste un obbligo dell'amministrazione di promuovere o di costituirsi in giudizio?.....	287
7. L'evoluzione della tutela cautelare.....	288
8. I provvedimenti cautelari presidenziali.....	291
9. L'ottemperanza al giudicato.....	292
9a. L'esecuzione delle sentenze amministrative di primo grado.....	293
9b. La sospensione dell'efficacia della sentenza di primo grado.....	295
10. L'oggetto del giudizio ed i poteri del giudice.....	295
Normativa .....	296
Giurisprudenza.....	296
<b>Programmazione negoziata</b>	
<i>di PIERPAOLO FORTE</i>	
1. Intesa istituzionale di programma.....	297
2. Accordo di programma quadro.....	298
3. Patto territoriale.....	298
4. Contratto di area.....	299
5. Contenuto dell'accordo di programma, del patto territoriale e del contratto d'area.....	299

6. Contratto di programma .....	300
Normativa .....	300
<b>Protezione civile</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. Il sistema organizzativo-funzionale.....	301
2. La collaborazione tra gli enti.....	302
3. Le diverse tipologie di eventi.....	303
Normativa .....	303
Giurisprudenza.....	304
Prassi.....	304
<b>Pubblicità (imposta comunale e diritto sulle pubbliche affissioni - Icpdpa)</b>	
<i>di VALENTINO AMENDOLA PROVENZANO</i>	
1. Il quadro normativo.....	305
2. Il presupposto e i soggetti passivi.....	305
3. Diritto sulle pubbliche affissioni.....	310
Normativa .....	311
Giurisprudenza.....	311
<b>Rendiconto della gestione</b>	
<i>di MARINA VACCARI</i>	
1. I revisori dei conti.....	313
2. I documenti contabili.....	313
Normativa .....	315
Giurisprudenza.....	315
<b>Responsabile del procedimento</b>	
<i>di PIERPAOLO FORTE</i>	
1. Effetti della legge n. 241/1990.....	317
2. Disposizioni speciali.....	318
3. Il funzionario delegato dei pagamenti per l'attuazione di programmi comuni fra più amministrazioni.....	321
4. Il responsabile del coordinamento e dell'attuazione del patto territoriale.....	321
Normativa .....	324
Giurisprudenza.....	325

<b>Revisione dei conti (organo di revisione)</b> <i>di MARINA VACCARI</i>			
1. Il ruolo dell'organo.....	327		
2. La collaborazione con l'organo consiliare.....	327		
3. Il patto di stabilità interno.....	328		
4. I componenti del Collegio.....	329		
Normativa.....	330		
Giurisprudenza.....	331		
Prassi.....	331		
<b>Segretario comunale e provinciale</b> <i>di MARINA VACCARI</i>			
1. Le funzioni.....	333		
2. I rapporti con il direttore generale.....	333		
3. L'Agenzia dei segretari.....	333		
4. La revoca.....	335		
Normativa.....	335		
Giurisprudenza.....	336		
<b>Silenzio della P.A.</b> <i>di DANTE D'ALESSIO</i>			
1. La conclusione del procedimento amministrativo e il silenzio.....	337		
2. Le tipologie del silenzio.....	337		
3. Il rito per i ricorsi avverso il silenzio.....	342		
Normativa.....	347		
Giurisprudenza.....	348		
<b>Statuto e regolamenti</b> <i>di OBERDAN FORLENZA</i>			
1. Il nuovo assetto degli enti territoriali.....	349		
2. La nuova configurazione dello Statuto.....	353		
3. La potestà regolamentare degli Enti locali.....	356		
Normativa.....	359		
Giurisprudenza.....	359		
<b>Tarsu e Tar Ronchi</b> <i>di VALENTINO AMENDOLA PROVENZANO e PAOLO DI FELICE</i>			
1. Il quadro normativo.....	361		
2. La Tarsu.....	361		
3. La cosiddetta «Tariffa Ronchi».....	364		
			366
Normativa.....			366
Giurisprudenza.....			366
Prassi.....			
<b>Tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (Tosap)</b> <i>di VALENTINO AMENDOLA</i>			367
1. Il quadro normativo.....			368
2. Presupposti soggettivi ed oggettivi.....			371
3. Esenzioni.....			371
4. Adempimenti per l'assolvimento e l'accertamento della Tosap.....			373
Normativa.....			373
Giurisprudenza.....			373
Prassi.....			
<b>Transazione</b> <i>di PIERPAOLO FORTE</i>			375
1. Diritti e interessi legittimi.....			375
2. La disponibilità dei diritti.....			376
3. I lavori pubblici.....			377
4. La competenza.....			378
Normativa.....			378
Giurisprudenza.....			
<b>Verbale</b> <i>di IRENE TRICOMI</i>			379
1. Natura e funzioni.....			380
2. Il soggetto verbalizzante.....			381
3. L'oggetto e la forma del verbale.....			382
4. La redazione e approvazione del verbale.....			383
Giurisprudenza.....			
<b>Vincoli urbanistici</b> <i>di OBERDAN FORLENZA</i>			385
1. La legge n. 1187/1968.....			386
2. Le sentenze della Corte costituzionale nn. 179/1999 e 411/2001.....			387
3. L'art. 39 Dpr n. 327/2001 (Testo unico espropriazioni).....			388
4. I criteri di determinazione dell'indennizzo.....			389
Normativa.....			389
Giurisprudenza.....			
			391
INDICE ANALITICO.....			