



CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

26/49/CR07/C7

**DOCUMENTO IN MERITO ALL'ESAME DEL DISEGNO DI LEGGE RECANTE  
"DELEGA AL GOVERNO PER LA RIFORMA E IL RIORDINO DELLA LEGISLAZIONE  
FARMACEUTICA IN MATERIA DI ACCESSO AL FARMACO, MONITORAGGIO E  
CONTROLLO DELLA SPESA FARMACEUTICA, PRESTAZIONE DI SERVIZI  
SANITARI SUL TERRITORIO DA PARTE DELLE FARMACIE E RAFFORZAMENTO  
DELLA RETE ASSISTENZIALE FARMACEUTICA" (S 1786)**

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in premessa ricorda che sul disegno di legge in argomento è stato acquisito il parere favorevole della Conferenza Unificata nella seduta del 15 gennaio 2026 nella cui sede il Sottosegretario di Stato per la Salute aveva confermato e accolto la richiesta delle Regioni relativa all'articolo 1, comma 3, volta ad estendere l'intesa in Conferenza Unificata per l'esercizio della delega di cui all'articolo 1, comma 3, lettera a), limitatamente alla disciplina riguardante la distribuzione dei medicinali per gli aspetti di competenza regionale.

La Conferenza al riguardo rappresenta che la disciplina della distribuzione dei medicinali non può essere ricondotta esclusivamente alla materia della "tutela della concorrenza" di competenza statale. Come confermato dalla giurisprudenza della Corte costituzionale e della Cassazione, le farmacie e le strutture sanitarie operano quali segmenti del Servizio Sanitario Nazionale (SSN) preordinati alla tutela della salute. Poiché tale attività incide direttamente sull'organizzazione dei servizi regionali e sull'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), la legge recepisce la necessità di acquisire l'Intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni per ogni decisione riguardante i profili assistenziali.

Si dà atto con favore del recepimento delle eccezioni avanzate dalle Regioni nel testo del disegno di legge. Nello specifico, l'adozione dello strumento dell'Intesa risulta vincolante per:

- Disciplina distributiva dei medicinali: inclusa la distribuzione diretta e per conto (DPC), che coinvolge la filiera delle strutture sanitarie pubbliche e delle farmacie.
- Disciplina del payback: in quanto meccanismo di governo della spesa con riflessi diretti sulla sostenibilità dei bilanci sanitari regionali.
- Implementazione dei flussi informativi: necessaria per garantire un monitoraggio trasparente e una corretta tracciabilità dei dati a supporto della programmazione regionale.

In allineamento con quanto stabilito, è necessario che sia assicurato un pieno e diretto coinvolgimento delle Regioni e delle Province autonome, in una logica di leale collaborazione, sin dalla fase di predisposizione dei decreti legislativi attuativi della delega finalizzato alla condivisione di provvedimenti che da subito possano tener conto del contributo, delle conoscenze e delle esperienze maturate dalle stesse.

Roma, 1° aprile 2026