



## ***ASSEMBLEA COSTITUENTE***

**25 giugno 1946 - 31 gennaio 1948**

**Il dibattito sull'istituzione delle Regioni**



**Roma, 20 aprile 2020**

*„Il 2 giugno del 1946, dopo il duro ventennio fascista e la sciagura della guerra, l'Italia entrava a far parte a pieno titolo del novero delle nazioni libere e democratiche. E questo accadde, si badi bene, non soltanto perché la forma repubblicana prevalse su quella monarchica, ma perché, per la prima volta nella storia della nazione, ritrovata la libertà, la partecipazione al voto di tutti, uomini e donne, realizzava una piena democrazia. È stata l'introduzione dell'autentico suffragio universale a far compiere all'Italia il vero salto di qualità, trasformandola in un Paese in cui tutti i cittadini concorrono, in egual misura, a determinare, con il loro voto, le scelte fondamentali della vita nazionale. Furono i cittadini a scegliere la forma di Stato, ad eleggere i membri dell'Assemblea costituente, a determinare la formazione dei governi. Per questo credo che oggi si possa affermare che la festa del 2 giugno è la festa della libertà di scelta: e per questo è la festa che riunisce tutti gli italiani.“*

*Sergio Mattarella, Presidente della Repubblica Italiana,  
2 giugno 2016*

## PREMESSA

Il 2 giugno 1946 si votò per eleggere i deputati della Assemblea costituente ai quali sarebbe stato affidato il compito di redigere la nuova Costituzione, come stabilito dal d.l.l. n. 151 del 25 giugno 1944. Tra i suoi primi atti fu l'elezione il 28 giugno del capo provvisorio dello Stato, nella persona del liberale Enrico de Nicola. Al suo interno fu creata un'apposita commissione, composta da 75 membri – comunemente denominata «Commissione dei 75» – nominati dal presidente dell'Assemblea su designazione dei vari gruppi politici, in modo da rispettarne le proporzioni, con il compito di elaborare il progetto di costituzione. La commissione si suddivise, a sua volta, in tre sottocommissioni, competenti a elaborare ciascuna una parte del progetto (Diritti e doveri dei cittadini, presidente il democristiano Umberto Tupini; Organizzazione costituzionale dello Stato, presieduta dal comunista Umberto Terracini; e Rapporti economici e sociali, presidente il socialista Gustavo Ghidini). Fu poi costituito un Comitato per il coordinamento complessivo del lavoro delle sottocommissioni, denominato «Comitato dei 18» e in seguito «Comitato di redazione». Per la sua composizione bilanciata, per la competenza tecnica e l'autorità intellettuale e politica dei suoi membri, il Comitato finì per svolgere un ruolo primario nell'elaborazione del progetto costituzionale. La Commissione dei 75 terminò i suoi lavori nel gennaio 1947 mentre i lavori dell'Assemblea costituente avente per oggetto l'istituto regionale proseguirono fino al 30 ottobre 1947. A febbraio Umberto Terracini subentrava a Giuseppe Saragat come presidente dell'Assemblea e a marzo iniziava il dibattito in plenaria. Al termine di circa dieci mesi di lavoro, caratterizzato da contributi notevoli per sensibilità politica e lucidità giuridica, l'Assemblea approvò l'intera Carta nella seduta del 22 dicembre 1947, con 453 voti favorevoli e 62 contrari; una maggioranza molto ampia che ben esprimeva il carattere di sintesi fra orientamenti ideologici e culturali diversi, propri della nostra Costituzione. Quest'ultima fu poi promulgata dal capo provvisorio dello Stato il 27 seguente ed entrò in vigore il 1° gennaio 1948.

I lavori sull'istituzione delle Regioni rientrò nei compiti della seconda sottocommissione presieduta da Umberto Terracini.

Per seguire la discussione e le deliberazioni sull'istituzione delle Regioni, sono riportati in ordine temporale i lavori della Sottocommissione, della Commissione plenaria e dell'Assemblea costituente, acquisibili tramite il collegamento con il portale storico del Parlamento italiano. Accanto ad ogni seduta è riportato il tema o i temi trattati.

## INDICE

PREMESSA .....	2
<i>ANNO 1946 (dal 13 novembre al 18 dicembre)</i> .....	5
13 NOVEMBRE.....	5
14 NOVEMBRE.....	5
15 NOVEMBRE.....	5
16 NOVEMBRE.....	6
19 NOVEMBRE.....	6
20 NOVEMBRE.....	6
21 NOVEMBRE.....	6
22 NOVEMBRE.....	7
26 NOVEMBRE.....	7
28 NOVEMBRE.....	7
30 NOVEMBRE.....	7
3 DICEMBRE .....	8
4 DICEMBRE .....	8
5 DICEMBRE .....	8
7 DICEMBRE .....	8
9 DICEMBRE .....	9
11 DICEMBRE .....	9
13 DICEMBRE .....	9
15 DICEMBRE .....	9
16 DICEMBRE .....	10
17 DICEMBRE .....	10
18 DICEMBRE .....	10
<i>ANNO 1947 (dal 17 gennaio al 30 ottobre)</i> .....	11
17 GENNAIO .....	11
22 GENNAIO .....	11
23 GENNAIO .....	11
24 GENNAIO .....	11
27 GENNAIO .....	12
1° FEBBRAIO.....	12
30 MAGGIO.....	12
31 MAGGIO.....	12
3 GIUGNO .....	13

4 GIUGNO .....	13
6 GIUGNO .....	13
7 GIUGNO .....	13
10 GIUGNO .....	14
12 GIUGNO .....	14
13 GIUGNO .....	14
27 GIUGNO .....	14
1° LUGLIO.....	15
2 LUGLIO .....	15
3 LUGLIO .....	15
4 LUGLIO .....	15
8 LUGLIO .....	16
9 LUGLIO .....	16
10 LUGLIO .....	16
11 LUGLIO .....	16
15 LUGLIO .....	17
16 LUGLIO .....	17
17 LUGLIO .....	17
22 LUGLIO .....	17
15 SETTEMBRE.....	18
17 SETTEMBRE.....	18
24 SETTEMBRE.....	18
8 OTTOBRE.....	18
9 OTTOBRE.....	19
29 OTTOBRE.....	19
30 OTTOBRE.....	19

**ANNO 1946 (dal 13 novembre al 18 dicembre)**

**13 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Relatore del Comitato di redazione - Ripartizione del territorio della Repubblica - Configurazione giuridica delle Regioni – Potestà legislativa e amministrativa – Autonomia finanziaria – Organi della Regione.

**14 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Riparto della Repubblica - Regioni, Comuni, Province quale circoscrizione amministrativa di decentramento regionale – Le Regioni a Statuto speciale.

**15 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Le Regioni a Statuto speciale – Definizione dell'Ente Regione.

**16 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Potestà normativa della Regione.

**19 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Segue discussione sulla potestà normativa della Regione -Elenco delle materie.

**20 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Segue discussione sull'elenco di materie attribuite alla potestà normativa delle Regioni.

**21 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Segue discussione sull'elenco di materie attribuite alla potestà normativa delle Regioni.

**22 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Segue discussione sull'elenco di materie attribuite alla potestà normativa delle Regioni.

**26 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Segue discussione sull'elenco di materie attribuite alla potestà normativa delle Regioni.

**28 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Potestà amministrative regionali proprie e delegate dallo Stato – Autonomia finanziaria.

**Seduta Commissione per la Costituzione**

Schema di sommario della Costituzione.

**30 NOVEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Gli organi della Regione.

### **3 DICEMBRE**

#### **Seduta Seconda sottocommissione**

La proposta di istituzione della Regione Umbro-Sabina – Procedura di impugnazione delle leggi regionali per incostituzionalità.

### **4 DICEMBRE**

#### **Seduta Seconda sottocommissione**

Scioglimento dell'Assemblea regionale per atti contrari all'interesse nazionale.

### **5 DICEMBRE**

#### **Seduta Seconda sottocommissione**

Previsione della figura del Commissario di Governo nelle Regioni.

### **7 DICEMBRE**

#### **Seduta Seconda sottocommissione**

L'autonomia regionale quale condizione di sviluppo del Mezzogiorno – Le risorse finanziarie delle Regioni – Contributo delle Regioni al bilancio dello Stato in base al numero di abitanti in funzione della redistribuzione del gettito tra le Regioni con funzione perequativa – L'autonomia finanziaria delle Regioni – Solidarietà interregionale a fini perequativi.

**9 DICEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Controllo di legittimità sugli atti di Regioni, Comuni ed Enti locali – Perequazione interregionale – Autonomia finanziaria delle Regioni.

**11 DICEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Il controllo sugli atti delle Regioni.

**13 DICEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

L'istituto del referendum nelle regioni – Controllo sugli atti delle Regioni.

**15 DICEMBRE**

**Seduta Seconda sottocommissione**

La Corte di giustizia amministrativa nelle Regioni – Modalità di approvazione degli Statuti regionali.

## **16 DICEMBRE**

### **Seduta Seconda sottocommissione antimeridiana**

Elencazione delle Regioni.

### **Seduta Seconda sottocommissione pomeridiana**

Proposte d'istituzione di nuove Regioni: Umbro-Sabina, Molise, Sannio, Capitanata, Salento.

## **17 DICEMBRE**

### **Seduta Commissione per la Costituzione**

### **Seduta Seconda sottocommissione antimeridiana**

Proposte d'istituzione di nuove Regioni: Capitanata o Daunia, Romagna, Emiliano Appenninica.

### **Seduta Seconda sottocommissione pomeridiana**

Proposta nuova Regione Romagna Emilia.

## **18 DICEMBRE**

### **Seduta Seconda sottocommissione antimeridiana**

Proposta nuova Regione Romagna Emilia, Friuli.

*ANNO 1947 (dal 17 gennaio al 30 ottobre)*

**17 GENNAIO**

**Seduta Commissione per la Costituzione**

Regioni a Statuto speciale – Poteri legislativi delle Regioni – Materie di legislazione concorrente – Ordine del giorno Mortati di definizione dell'Ente Regione.

**22 GENNAIO**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Lo strumento referendario negli Statuti regionali

**23 GENNAIO**

**Seduta Seconda Commissione**

Modalità di elezione di secondo grado di una parte dei componenti del Senato da parte delle Regioni

**24 GENNAIO**

**Seduta Seconda sottocommissione**

Modalità di elezione di secondo grado di una parte dei componenti del Senato da parte delle Regioni

**27 GENNAIO**

**Seduta Commissione per la Costituzione**

Modalità di elezione di secondo grado da parte delle Regioni di un'aliquota dei componenti del Senato

**1° FEBBRAIO**

**Seduta Seconda sottocommissione antimeridiana**

Modalità di costituzione di nuove Regioni o di loro fusione – Le proposte di nuove Regioni — Le Regioni a Statuto speciale.

**30 MAGGIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Istituzione delle Regioni e delle Province – Proposta istituzione della Regione del Sannio.

**31 MAGGIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Istituzione delle Regioni e delle Province - Intervento sull'istituita Regione Valle d'Aosta.

### **3 GIUGNO**

#### **Seduta Assemblea Costituente**

Discussione sull'istituzione delle Regioni e delle Province con richiesta di istituire la Regione Molise – Confronto tra Regioni del Nord e Regioni del Mezzogiorno.

### **4 GIUGNO**

#### **Seduta Assemblea Costituente**

Discussione sull'istituzione delle Regioni con intervento sulla Regione Daunia.

### **6 GIUGNO**

#### **Seduta Assemblea Costituente - antimeridiana**

Discussione sull'istituzione delle Regioni.

#### **Seduta Assemblea Costituente - pomeridiana**

Discussione sull'istituzione delle Regioni.

### **7 GIUGNO**

#### **Seduta Assemblea Costituente**

Illustrazione ordini del giorno sull'istituzione delle Regioni.

**10 GIUGNO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Intervento del Relatore Ambrosini.

**12 GIUGNO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Intervento del Presidente della Commissione per la Costituzione Ruini – Illustrazione e votazione degli ordini del giorno su Regioni e Province.

**13 GIUGNO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Illustrazione e votazione degli ordini del giorno su Regioni e Province.

**27 GIUGNO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Illustrazione e votazione degli ordini del giorno sulla ripartizione della Repubblica.

**1° LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Regioni ad autonomia differenziata - Minoranze linguistiche –Potestà legislativa delle Regioni.

**2 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Potestà legislativa delle Regioni.

**3 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Votazioni sulla potestà legislativa delle Regioni.

**4 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Individuazione delle materie da conferire alla potestà legislativa delle Regioni.

## **8 LUGLIO**

### **Seduta Assemblea Costituente**

Votazioni riguardanti le materie proposte dalla Commissione per la Costituzione da conferire alla potestà legislativa delle Regioni.

## **9 LUGLIO**

### **Seduta Assemblea Costituente**

Votazioni riguardanti le materie proposte dalla Commissione per la Costituzione da conferire alla potestà legislativa delle Regioni.

## **10 LUGLIO**

### **Seduta Assemblea Costituente**

Votazioni riguardanti le materie proposte dalla Commissione per la Costituzione da conferire alla potestà legislativa delle Regioni (agricoltura e foreste, industria, camere di commercio).

## **11 LUGLIO**

### **Seduta Assemblea Costituente**

Votazioni riguardanti le materie proposte dalla Commissione per la Costituzione da conferire alla potestà legislativa delle Regioni (camere di commercio, industria, agricoltura) – Leggi nazionali di delega e loro esecuzione – Definizione delle materie di legislazione esclusiva – Potestà amministrativa – Finanza regionale.

**15 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Autonomia finanziaria –Fondi perequativi per il Mezzogiorno.

**16 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Organi delle Regioni – Il Commissario di Governo.

**17 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Scioglimento dei Consigli regionali –Funzioni amministrative – La Provincia.

**22 LUGLIO**

**Seduta Assemblea Costituente**

Statuti regionali – Tutela delle minoranze linguistiche.

**15 SETTEMBRE**

**Seduta Assemblea Costituente**

La Camera dei senatori eletta su base territoriale.

**17 SETTEMBRE**

**Seduta Assemblea Costituente**

Ordini del giorno sulla seconda Camera.

**24 SETTEMBRE**

**Seduta Assemblea Costituente**

Il Senato eletto su base regionale.

**8 OTTOBRE**

**Seduta Assemblea Costituente - antimeridiana**

Senato eletto a suffragio universale diretto su base regionale.

**Seduta Assemblea Costituente - pomeridiana**

Numero dei senatori per Regione.

**9 OTTOBRE**

**Seduta Assemblea Costituente - pomeridiana**

Eleggibilità a senatore.

**29 OTTOBRE**

**Seduta Assemblea Costituente - pomeridiana**

Ordini del giorno sull'individuazione delle Regioni.

**30 OTTOBRE**

**Seduta Assemblea Costituente - antimeridiana**

Votazioni sull'elenco delle Regioni.